

近代中國史料叢刊第六十四輯

沈雲龍主編

中國鹽政沿革史（長蘆）

鹽務署編

文海出版社有限公司印行

民國三年十二月

中國鹽政沿革史

一
天

畫

長蘆沿革

長蘆蓋卽滄州北周始置長蘆縣唐以長蘆隸滄州宋廢爲鎮併入清池清池滄州

治也明廢清池縣徙滄州治於長蘆設都轉運司駐其地故直隸之鹽以長蘆名

水名以其旁多蘆葦故曰長蘆北周大象中始置長蘆縣蓋以水爲名也唐貞觀時

以長蘆縣屬於滄州自唐以來滄州爲河北重鎮宋熙寧初廢長蘆縣改爲長蘆鎮

併入清池清池唐時滄州治也宋金元皆因之以爲明永樂初徙州治於長蘆滄州舊治

去長蘆四十里自明移滄州治長蘆後人遂以爲滄州而莫知長蘆之所在矣直隸

鹽產以長蘆稱則滄州與長蘆鹽產發源最古周有幽州之利秦有上谷之饒

長蘆之沿革所宜詳也

州其利魚鹽史記貨殖傳云自上古至遼東有魚鹽之饒按長蘆鹽場如永蘆爲西

貢冀州城滄縣爲禹貢兗州域皆與青州遼東分界之處其在周時則與奉天同屬幽州

也及至秦時滄縣屬上谷漢置郡國鹽官長蘆有其四一爲泉州一爲章武一爲海

郡地永蘆屬遼西郡地矣

陽一爲堂陽堂陽漢書地理志漁陽郡泉州縣遼西郡海陽縣今遼陽縣地

陽今南宮縣地南宮今無鹽場而漢時置有鹽官蓋卽隋鹽之類當時產額尙旺又

無硝鹽之禁故於南宮今無鹽場而漢時置有鹽官蓋卽隋鹽之類當時產額尙旺又

泉者而成鹽百姓資之是亦硝北魏傍海煮鹽滄瀛各州皆置鹽所

鹽之類此直隸百硝鹽所以是廣也

今長蘆海濱鹽場而滄州置鹽一區電所獨多然則蘆鹽之盛蓋自後魏始

自漢以來迄於

北朝或主專賣或主收稅隋暨唐初聽民自由貿易是爲無稅時代洎唐中葉復收

鹽稅天寶末安史肇亂顏真卿爲河北招討使時軍費困竭真卿收景城鹽使諸郡

相輸用度遂不乏見唐書顏真卿傳滄州在唐爲景城郡當兵興之際軍用不足故真卿收

其鹽使諸郡轉輸運銷蓋爲官收官運乾元初第五琦循用其意創立鹽法則是唐

之鹽法固以長蘆爲先導矣肅宗之時大難雖平然河朔三鎮擅地自強河北鹽法

羈縻而已河朔三鎮者朱滔據幽州曰盧龍建中初擅有幽薊趙滄冀諸州田承嗣

據魏博號其軍曰天雄大歷中擅有相衛潞貝諸州自是以來屢降屢叛唐室威命

不復能及蓋藩鎮之禍亦自河北始有相衛潞貝諸州自是以來屢降屢叛唐室威命

東河南三省境當時鹽利爲諸鎮所擅取而不輸於司農故元和中皇甫鎛又奏置

唐書食貨志謂自天寶末兵興以來河北鹽法羈縻而已維鹽使權法一如江淮犯禁者多長慶元年罷河北權鹽約計課利錢數付權鹽院

舊唐書食貨志云長慶元年勅河朔初平人希德澤且務寬秦使之獲安其河北權

鹽法且權停仍令度支與鹽院魏博等道節度審察商量如能約計課利錢數分付

權鹽院亦任穩便自置稅鹽院以來同江淮兩自後河北三鎮更相叛據終唐之世

鹽課收入遂爲節鎮所擅有矣朱河北三鎮自元和中和淮西既平始皆順命及長慶初

鹽課利悉河北復爲化外權流及五代鹽法益峻唐立蠶鹽食鹽等名蠶鹽者授人以

法於百蠶時期以鹽儀散鄉村人戶限期納稅故曰蠶鹽舊五代史唐本紀云同光

三年詔與唐府管內有百姓隨絲鹽錢每兩與減五文遂年所俵蠶鹽每斗與減五

十文五代會要云天成元年敕諸州百姓合散鹽通考今後每年祇依散鹽二月內一度俵散
依夏稅限納錢據此則鹽實始於後唐文獻通考言諸州依散鹽祇得供食不散
得博易貨賣故又有食鹽之名又行兩稅鹽錢兩稅鹽錢者免鹽之權而均諸田稅以
名與唐府今大名府境也
代史食貨志云唐天成四年戶部奏諸道逐年所徵夏秋稅租兼鹽錢起徵各視其
其地節候早晚分立限期據此則兩稅鹽錢蓋亦始於後唐及至宋代猶循其法晉
天福中河北諸州俵散鹽徵錢外每年末鹽界分場務約糶一十七萬貫有餘議
者謂雖得此錢民間私售甚多乃將食鹽錢計戶分爲五等配之任人興販鹽價頓
賤後復重加鹽稅民甚苦之舊五代史晉本紀云天福元年詔北京管內鹽鑄戶合
納逐年鹽利昨者僞命指揮每斗令人戶折納白米一
斗五升極知百姓艱苦自今後宜令人稅以原納食鹽七錢住稅斤十錢依舊價計定錢
數取人戶便移折納天福七年詔州郡稅鹽過稅斤七錢住稅斤十錢依舊價計定錢
置鹽外每年海鹽界分約收鹽錢上戶一千七下戶二百分爲五等抵犯者衆遂開鹽禁
許通商令州郡配徵人戶食鹽錢上戶一千七下戶二百分爲五等抵犯者衆遂開鹽禁
賦者欲增財利難以驟變前法乃重關市之徵蓋欲絕其配鹽任人逐便與販既不
禁如故鹽錢亦微至今爲弊焉食貨志亦云天福初計絕其配鹽任人逐便與販既不
虧官又益百姓難改而鹽貨頓賤去出鹽場稅既而雖多而人戶鹽錢又不過一十
文掌事者又難驟改其法奏請重制鹽場稅既而雖多而人戶鹽錢又不過一十
至今民甚苦之周廣順初權河北鹽犯輒處死其後北伐父老遮道泣訴願免鹽權而以均
之兩稅錢鹽禁稍弛及其甚也鹽不及而徵錢如故舊五代史食貨志云周廣順元
年詔改鹽法凡犯五斤以上者
處死煎鹹鹽犯一斤以上者處死顯德三年勅漳河以北州府界原是官場煎鹽今
後除城郭市內仍舊禁法其鄉村並許鹽貨通商逐處有鹹鹵之地一任人戶煎煉

與販不得鹽津河入通商界按後周重禁私鹽行鹽各有分界自津夫自唐天寶末河以南皆食類鹽津河以北皆食末鹽未鹽出瀕海即長蘆產也

以至五代河北州郡常陷兵禍鹽屢權而屢罷及晉割地遺遼幽薊各州悉爲契丹

所有故權鹽之法未能有一定之制也按石敬瑭割幽薊十六州以獻契丹惟雲應

境宋呂祖謙言河北自安史亂爲藩鎮據有所以鹽無禁權然唐元和中嘗權河北鹽長慶初始罷之五代時又行權禁周顯德間雖鄉村稍稍弛禁而城市仍由官權

蓋河北鹽禁之罷實始宋初也

宋承五代之法河北一路仍舊禁鹽建隆四年令邢洛磁鎮冀趙六州許通鹽商開

寶三年始罷河北鹽禁悉令通商官惟收稅止過稅錢一文住賣者倍之舊權鹽錢

仍均兩稅隨輸通商之地爲大名真定二府貝冀相衛邢洛深趙滄磁祁定保瀛莫

雄霸十七州德清通利永靜乾寧定遠保定廣信安肅八軍宋史食貨志言河北鹽

一千餘石以給本州并京東之青淄齊州若大名真定府貝冀相衛邢洛深趙滄磁

德博棣祁定保瀛莫雄霸州德清通利永靜乾寧定遠保定廣信安肅八軍則通商後

濱州分四務又增滄州三務而京東之青淄齊既通商不復給鹽曰給者商人買鹽不

論何場皆可自由購運也其法顯然易見至通商之地除德博棣三州係山東境此

外若大名真定府貝冀諸州德清安肅等軍皆今直隸河南境爲長蘆行鹽區域也

自是河北鹽聽人貿易官收其算歲額爲錢十五萬緡慶歷初議者請禁權以收遺

利時余靖爲諫官言前歲軍興河北揀點義勇數年之間未得休息乞且仍舊通商

其議遂止

宋史食貨志載余靖言燕薊之地陷入契丹且百年而民無南顧之思契丹之法大率簡易鹽賤科役不煩故也昔太祖推恩河朔故許通商止令

收稅若一旦權絕價必騰踊民苟懷怨將何及河朔土多鹽鹵小民稅地不生五穀惟刮鰥煎鹽以納二稅今若禁止便須逃亡鹽價若高犯者必衆邊民怨望非國

之福乞仍舊通商後王拱辰爲三司使復建議權滄州鹽都轉運使魚周詢以爲不可請重

算商人可得緡錢七十餘萬仁宗曰使人頓食貴鹽豈朕意哉於是三司更立權法

張方平以爲河北旣行兩稅鹽錢未可再權其議復止

宋史食貨志云慶曆六年三司使王拱辰建議悉權滄州

二州鹽入官以專其利都轉運使魚周詢言商人取鹽與所過州縣吏交通爲弊所算十無二三請敷州縣以十分算之聽商人至所滿州軍併輸算錢衆可得七十餘

萬三司奏用其策仁宗謂不可使人頓食貴鹽於是三司更立權法而未下張方平曰河北再權鹽何也仁宗曰始議立法非再權也方平曰河北鹽課均之兩稅今兩

稅鹽錢是也且今未權也而契丹鹽多非常盜販不已若權之則鹽貴契丹鹽益售是爲我歛怨而使契丹獲福也契丹鹽多非常盜販不已若權之則鹽貴契丹鹽益售是爲我

費乎仁宗大悟命而方年密撰手詔下之立罷權法文獻通考云兩稅鹽錢行之河北五代法也稅已納而禁權再行蓋誤以兩稅爲經常之賦而不知其源出於鹽河北

之權方平言之仁宗聽之惠及一道矣蓋自開寶以來至於慶歷河北一路行通商法八十餘年久則

弊生稅入益耗迨皇祐中視舊額幾減半時王伯瑜監滄州鹽山務獻議商人受鹽

以囊貯之囊母過三石三斗斗爲鹽六斤除三斗爲耗勿算餘算其半予券爲驗州

縣驗券縱之聽至所鬻州軍併輸算錢其法由官限制法定鹽袋所貯斤重不得過數每鹽一袋三石三斗每斗爲鹽六斤每袋爲鹽一百九十八斤除三斗爲耗則正鹽凡一百八十斤准帶滷耗一十八斤鹽斤加耗蓋始於此受鹽之時交納算錢除耗鹽勿算正鹽止收半算給以憑單所過州縣驗單放行運至住賣之地將算錢全輸算即稅也倘所貯過數予及受者皆罰商人私挾他鹽并沒其貨行之踰年歲增稅額三萬餘緡遂以爲定制至是河北通商法稍稍詳密矣熙寧八年三司使章惇言河北陝西並爲邊防陝西權鹽河北獨不權請遣使詣海陽及煮小鹽州縣與兩路轉運使度利害施行蘇軾文彥博論其不便乃詔如舊按海陽即今濰州也小鹽煮小鹽文獻通考云小鹽僞鹽也元豐年間改行權鹽法其法置買賣鹽場盡竈所煮鹽官自賣之重禁私市歲獲鹽利十有六萬七千餘緡蓋自皇祐以來王伯瑜變通鹽法取締商販行之又三十有餘年至是始改權法宋史食貨志言元豐三年京東轉運副使李察請用今稅法置買賣鹽場盡竈戶所煮鹽而官自賣禁私爲市者吳居厚爲轉運判官承察後治鹽法利入益多詔令河北都轉運使蹇周輔判官李南公受法於居厚行之河北玉海云元豐五年編修鹽法六年六月詔以京東元祐元年監察御史王巖叟鹽法權之河北據此則宋時河北權鹽蓋在元豐六年

言河北二年以來新行鹽法所在價增一倍既奪商賈之利又增居民之價以爲息聞貧家至以鹽比藥河朔天下根本願不以損民爲利而以益民爲利復鹽法如故會河北轉運使范子奇奏議鹽稅欲收以十分嚴叟復言河北商賈亦有自請於官乞罷權買願輸倍稅主計者但知於商賈得稅緝以爲利不知商賈將於民間復增賣價以爲害也哲宗嘉其言遂於元祐二年罷河北權法仍舊通商

按宋史王巖叟傳嚴叟於熙寧

中監晉州折博煉鹽務哲宗卽位爲監察御史人臺之明日卽上書言河北權法尙行民受其弊錄大名刻石仁宗詔書以進願復其舊據此則嚴叟曾任鹽官洞悉利弊故入臺之始卽建議入奏哲宗從其言遂罷河北權法蓋河北行權法自元豐六年至元祐二年僅三年有餘耳其後嚴叟知齊州又請以所言河北鹽法行之京東元祐六年河北提舉鹽稅司請令商賈販鹽於場務輸稅給小引量道里爲限卽

非官監鎮店聽其銷賣鹽稅舊額五分者增爲七分蓋是時雖仍通商而加稅之法

則已行矣紹聖四年河北官復賣鹽仍行權法

玉海云元祐二年詔河北鹽用舊法通商紹聖四年復權據此則河北行

通商法蓋又十年矣

元符崇寧而後逮於宣和凡二十年未之或改京畿四輔及滑州河陽斥

鹵之地悉墾爲田刮鹵私煮之弊亦以稍革

宋史食貨志云宣和元年京畿四輔及滑州河陽產鹵地悉墾爲田革盜刮煎

鹽之弊知河陽王序以勸誘推賞按宋都大梁據宋史地理志皇祐四年置京畿路於開封府以曹陳許鄭滑爲輔郡崇寧四年以許州爲南輔升襄邑曰拱州爲東輔

鄭州爲西輔滑州爲北輔謂之京畿四輔卽今河南省境河陽卽今懷慶府孟縣皆長蘆行鹽區域也當宋之時河北一路民間多私煮小鹽呂祖謙曰河北之鹽是鹵地鹽又易成與他地不同風俗

請給予鈔引准其通販專用換鈔對帶之法其法始於崇寧間至是乃行之河北甫及十年而靖康之禍遽作河北鹽利非復宋有矣

宋時河北逼近契丹邊民多盜販契丹鹽禁權難行實由於此契丹者遼也

契丹於石晉天

福二年始改國號曰遼宋太平興國四年仍稱契丹治平四年復改曰遼

遼當唐之末葉南犯入寇恆在平州及五代梁

唐之際據有營平其後石晉獻地幽瀛與焉一時產鹽之區如平州之海陽幽州之

蘆臺皆爲所有始得中國煮鹽之利於是薊瀛涿檀等州皆遼行鹽地矣周顯德時

復收瀛莫兼取易州宋初乘勝北趨幽薊屢致敗却端拱二年易州仍陷於遼自是

河北州郡常被遼犯景德初漕淵議和與遼以白溝河爲界

按白溝河上流自易州而東經保定府雄縣至

順天府霸州又東至武清縣山直沽口以入於海

河以南爲宋地食滄州鹽河以北爲遼地食平幽二州鹽

皆今長蘆產也遼既有幽平營三州之境置爲南京道又分爲燕京平州二路立鹽

鐵轉運司以領鹽事

遼史百官志云南京轉運使亦曰燕京轉運使食貨志云五京及平州置鹽鐵轉運司以掌出納按平州卽今永平府

雖

煎取之法歲入之額史無明文然宋史言契丹鹽賤易售民多私販則其法大概簡

易邊民趨利終宋之世河北鹽法未能整理蓋外鹽輸入必求抵制之方綜其大要

在使鹽價不貴此事理之易見者觀於余靖張方平王巖叟之論可以鑒矣余靖方平巖叟

論已詳見前迨宣和末與金合兵攻遼僅得燕京路而平灤爲金所有遂自平州入寇燕

山不守宋以南渡由是河北鹽利皆屬於金宋之邊釐日滋斯又變之大者也

金既據有河北鹽場因仿中國榷鹽之法俾資用度故金制榷貨之目有十而鹽爲

稱首大定初置滄州鹽使司以重其事大定十一年又以新倉鹽權日盛於其地置

寶坻縣謂鹽爲國寶也金劉晦顏寶坻縣記云大定十有一載冬鑾輿東巡幸於新倉顯謂侍臣此鎮人烟繁庶可改爲縣明年有司承命以鹽

乃國之寶取如坻如京之義析十三年併權永鹽爲寶坻鹽使司權者蓋新倉鎮權

鹽院永者謂平灤鹽產當時有永鹽之稱故曰權永劉晦顏寶坻縣記云新倉鎮權

永鹽之號別爲使與鹽院對時而角規規然犬牙爲強弱朝廷病其乖戾不一因

校舊利害併永鹽於權爲一司歲入課利計一百三十餘貫仍署爲寶坻鹽使司

二十年併滄州山東兩鹽司爲海豐鹽使司金史食貨志云益都濱州舊置兩鹽司

滄州及山東各務增羨冒禁賣鹽朝廷

二十五年仍置滄州鹽使司隸河北路其實

抵鹽使司則隸中都路滄州之鹽行山東河北大名河南南京歸德諸府路及許毫

陳蔡潁宿泗曹睢鉅壽諸州兼有今直隸河南山東安徽四省境

按宋自南渡後與金以淮河中

流爲界淮以南爲宋地淮以北則爲金地故沿鹽行銷區域其廣如此其後以鹽司

以河北東西路大名府恩州南京山東鹽司分辦焉金史食貨志云泰和五年詔

司以歸德府曹單毫壽泗州隸山東鹽司各計口承課

寶坻之鹽行中都路大興

府及通薊涿易保順雄霸諸州平灤之鹽行本州別設副使於馬城縣置局徵課以

隸於寶坻鹽司

按馬城縣故城在今灤州南唐開元中始置馬城縣唐書地理志謂爲古海陽城遼置灤州以馬城隸焉金時仍因之

行鹽亦

用鈔引法每鹽三百斤爲一袋袋二十有五謂之大套鈔引公據三者俱備始可販

運小套袋或十或五或一每套鈔一引如袋之數寶坻零鹽較其斤數又爲小鈔引

給之以便零販鹽之製造蓋由官煮

金史食貨志云灤州諸地皆分民煮鹽後以不便能之據此則金時製鹽多係官煮

食鹽

州郡各輸乾辦鹽錢乾辦者令民折納鹽課不給鹽斤故曰乾辦此五代之敝法至

金猶行之

五代時計戶配鹽按價納錢其後鹽不給而徵錢如故即金所謂乾辦也金史食貨志云大定二十九年戶部尚書鄧徽言民既輸乾辦錢又必別

市而食是重費民財而增煎販者之利也且今之鹽價蓋昔口錢幣易得之時所定

今日與向不同況太平日久戶口蕃息食鹽歲課宜有羨增而反無之緣官估高貧

民利私鹽之賤致虧官課乞減乾辦鹽課部尚書李晏言乾辦鹽錢既非美名又

非良法必欲杜私煮盜販之弊莫若使公私價同則私將自己明昌元年上封事者

言河北路乾辦鹽錢太重以故民多逃徙乞緩其徵據此
則當時乾辦鹽錢病民可知然終金之世固未放免也 先是滄州舊法每鹽一斤

爲價四十一錢寶坻每一斤四十三錢自大定二十九年減爲三十錢後以國用不足遂定每一斤加錢三文爲三十三錢至永安三年復定每斤加爲四十二錢滄州舊課歲入百五十三萬一千二百貫增爲二百七十六萬六千六百三十六貫寶坻舊入八十八萬七千五百五十八貫增爲一百三十四萬八千八百三十九貫迨及泰和年間鹽價日增官司侵課虧欠歲積而交鈔之數多於見錢錢法敗壞鹽務亦受其影響矣金之鹽法大概如此金史食貨志云永安時交鈔所出數多於見錢民作一實一百文赴鹽場納鈔從便易錢之制權貨所賣鹽引收納寶貨與鈔相半銀每兩止折鈔兩貫命在都權貨務和而後國虛民貧經用不足專用交鈔以患百姓而法又不常其弊彌甚據此則金末鹽法之敗壞更受錢法之影響矣

元自太祖年間攻取金人東畧平灤南至清滄盡收河北及燕京諸地由是滄寶平灤產鹽之所悉爲所有及太宗初始行鹽法分大都河間兩路大都所屬爲寶坻平灤各場河間所屬爲清滄各場太宗二年立稅課所徵收鹽稅定制每鹽一引重四

百斤六年改稅課所爲鹽運司十二年又改爲提舉鹽權所十五年又改爲提舉鹽

課使所定宗四年又改爲課程所憲宗二年復改課程所爲提舉鹽使司按元史載太宗時所

立鹽官名目初爲河間課稅所後爲提舉清鹽課使所又改爲鹽權所亦曰課程所大都之制與清滄等鹽務官名屢改不一史言自壬寅以來法度無常不其然乎

世祖中統元年設宣撫司提領鹽使所元史徐世隆傳中統元年世隆擢燕京等路宣撫使清滄鹽課虧不及額世隆綜覈之得

增羨若干據此則宣撫司提領鹽事殆如清代以督撫管理鹽務之制中統四年改鹽使所爲轉運使至元元年改立

都轉運司官制名稱更改無常蓋至是而始定矣凡鹽場竈戶煎辦鹽斤歲給工本

每引爲中統鈔三兩寶坻各場與清滄同工本者蓋竈戶傭值及煎辦之成本也每

引中統鈔三兩當錢一貫五百每引爲鹽四百斤則每斤工本錢三文半有奇按元史食

貨志中統元年始行鈔法有交鈔有寶鈔交鈔者以銀計寶鈔者以錢計每寶鈔一貫同交鈔一兩每鈔一貫當錢五百每鈔兩貫同白銀一兩蓋是時銀錢見貨與

鈔幣爲對折現銀一兩當錢一貫中統鈔三兩實當現錢一貫五百也是時鹽價每引中統鈔九貫每鈔一貫當錢五

百則每鹽一斤官定賣價爲錢十文有奇此至元初年之情形也至元八年以大都

民戶多食私鹽因虧國課按籍計口給以食鹽自是計口授鹽之法行於大都與河

間鹽法稍殊矣十九年罷大都河間鹽運司設戶部尙書員外郎各一員別給印令

於大都置局賣引鹽商買引赴各場關鹽發賣竈戶工本由省臺遣官逐季分給引

票之法蓋始於此而創行之初大都河間實爲模範

按元史百官志至元十九年以戶部尚書行河間等路都轉運使司事又按元史世祖

使司事尋罷二十七年復令戶部尚書行河間等路都轉運使司事又按元史世祖本紀至元十九年議賣鹽引法令諸鹽運司親行調度鹽引據此則引票之法實始於此而大都河間以戶部尚書行鹽事者蓋改法伊

運鹽使司二十五年增河間竈戶工本爲中統鈔五貫二十八元又增大都竈戶工

本爲中統鈔八兩是時鈔法既弊鹽法因之亦弊鹽價增漲至五十貫較之至元初

年幾加四倍有奇則鹽法之敗壞已可概見

按元史食貨志至元二十四年改造至元鈔與中統鈔通行每至元鈔一貫當

中統鈔五貫又按元史世祖本紀至元鈔相半輸官今中統鈔初改至元鈔欲盡收中統鈔故令天下鹽課以中統鈔與至元鈔相半輸官今中統鈔初改至元鈔欲盡收中統

至元鈔商販有中統鈔聽易至元鈔以行然後中統鈔可盡由此觀之世祖時代自中統初及至元末三十有四年鈔法凡兩變而後至元鈔之鈔五倍於中統之世祖太多輕

重失宜鹽法遂受其影響蓋欲整理財政必先整理幣制幣制不理而凡關於財政者無不受其害豈獨鹽法也元之已事可以鑒矣又按元史世祖本紀載至元二十

六年尚書省言南北鹽均以四百斤爲引今權豪家多取至七百斤莫若先貯鹽大於廩來則授之爲便從之據此則當時夾私之弊其多如此鹽法敗壞蓋已極矣

德間裁大都鹽運司併入河間於是河北鹽法爲之一變惟時商販把持行市鹽價

日貴民食不便因於燕京南北二城置局設官賣之自茲京厥之鹽行官賣法及秦

定間所任局官不得其人遂罷官局仍聽商賣元統二年更置官局至正三年復改

商賣官賣商賣至是兩法交弊矣按元史食貨志元統二年御史臺備監察御史中

因商販把持民食貴鹽乃置局官賣中統少一貫買鹽四斤八兩後雖倍其價猶是民用及泰定間所任局官不得其人致有短少之弊於鹽是罷官局後從民販賣自是貴貧一貫多不得食一斤無籍之徒私賣庶課不虧而民受賜矣利官課而大都路備三巡民食益大興宛平縣運司申又戶部尚書建言數散如御史陳戶部乃言自富商專利遂於大都運司令河間運司兼辦每歲存留鹽數散如御史陳戶部乃言自富商專利遂於大都北等二城有侵盜之弊復從官販賣之當時立法嚴明未及甚數載有司展言富商高擡價人等之害且舊各處南北有官設鹽舖與商賈販賣每中統無一礙豈有鹽二城之內乃革罷官賣之局宜依舊於南北二城置局委官賣鹽每中統無一礙豈有鹽二城之內乃革罷官賣十貫者四禁之起及京原從官所定買法與物之兩有稱收盜分給各例局追斷其合鈔賣逐旬起解河間運司分爲提督官調治之仍委官巡視如有豪強兼利人之設法防禁局致而縱令網轉賣人於外者弊提調巡官提督官痛治之仍委官巡視如有豪強兼利人之設法防禁局致而縱令網轉賣人於外者弊其客商鹽貨從便發賣七年能大都鹽運司設局所擬行之泰至正三年以監察御史王思誠等建言京師自便發賣七年能大都鹽運司設局所擬行之泰至正三年以監察御史王思誠統二年又復之追斤四兩實久弊一斤在船上其潔淨不難而斤兩入局則有和雜灰土之奸名曰一貫二斤今兩實久弊一斤在船上其潔淨不難而斤兩入局則有和雜灰土數處耳百當時置局御史但爲民食貴鹽殊不省上矣遂之罷官局不聽商販之賤入京與販而此則元時大無法官之可言矣元設史所載商賈以既證明乃當設官局情實復備錄仍之然自商賈兩法交弊途大無法官之可言矣元設史所載商賈以既證明乃當設官局情實復備錄仍之然自

元貞年間鹽戶工本錢每引中統鈔十貫鹽價每引爲鈔六十五貫按元史成宗本紀元貞二年增

鹽價鈔一引爲六十五貫鹽戶造鹽錢爲十貫獨廣西如故也迨及至大二年鈔法復

變鹽價愈增至延祐時累增爲一百五十貫食鹽之貴未有甚於斯者也按元史武宗本紀至

大二年變易鈔法詔以中統鈔歲久法廢亦既更張印造至元鈔五貫中統鈔限日盡數

年物重鈔輕不能無弊乃改造至大鈔又五倍於至元鈔未及期年仁宗即位以倍數太多遂有

赴庫倒換鹽課加收至大鈔又五倍於至元鈔未及期年仁宗即位以倍數太多遂有

罷鈔之詔而中統至元二鈔終元之世蓋常行焉由此言之元矧復私鹽盛行侵礙

官課欲求鹽法之無弊不亦慎乎元史食貨志至正二年河間運司申戶部云近年

侵礙官課鹽法滋滯實由於此又云河間禁由鹽地方累歲早蝗買食者少大都路所

屬地方多私賣疋疽鹽有司亦不奉公巡禁由鹽此言之元代鹽價既貴私鹽勢必充

斥宜其法之日弊也明於洪武元年經畧河北克取元都改大都路爲北平府置北平河間鹽運司洪武

二年改爲河間長蘆都轉運鹽使司後定爲長蘆都轉運鹽使此長蘆之稱所由起

也明史食貨志言洪武初置北平河間鹽運司後改稱河間長蘆職官志則言洪武

二年置長蘆都轉運使今以歷史證之宋有河北都轉運使之名元爲大都河間

都轉運使洪武初改大都爲北平府故仍元制置北平河間鹽運司至洪武二年

以長蘆爲名至 今猶沿其稱 長蘆所轄分司有二南曰滄州運同領之北曰青州運判領之故長

蘆鹽場有南場北場之分按青州元曰清寧府後復改爲青州明洪武時廢州爲縣

名曰青縣其地設分司故稱青州直隸之清州遂謂明長蘆鹽場至歸化蓋北場也願祖

禹方與紀要誤以山東之青州當直隸之清州遂謂明長蘆鹽場至歸化蓋北場也願祖

州者十二屬山東長蘆分司亦十二考之地理直隸東南與山東武定府接界山東青

州尙在武定之南長蘆分司豈能遠設於是順氏殆失考矣清一統志亦沿其誤茲

特辦而鹽場二十有四各設鹽課司按明初滄州青州兩分司各轄鹽場十二爲二

正之 十一場滄州分司轄南所九場是爲二十場萬曆年間改青州行鹽之地爲直隸及

分司爲連同滄州分司爲連判於是南司印務交相更調矣 河南彰德衛輝二府後增開封府之二十三州縣按明直隸凡八府曰順天曰保定

大名曰永平直隸州二曰延慶曰保安以及河南之衛輝彰德二府共一百四十六

州縣皆食蘆鹽者也開封一府初食山東鹽後改食河東鹽萬曆十七年始將祥符

等二十三州縣改食長蘆鹽其祀縣通 洪武初仍循元制歲給竈戶工本凡竈戶納

鹽以四百斤爲一引官給工本米一石後改給錢鈔以米價爲準長蘆每引給鈔八

百文至洪武十七年增爲二貫設司於滄州置場於近海編戶於州縣簽民爲竈區

畫瀕海地土給竈戶爲恆產謂之竈地樵採草芻煎辦鹽課者謂之草蕩斥鹵之地

刮土取瀘盤煎池曬資以成鹽者謂之灘地官鍋名雖不同其爲竈業則一也止辦

鹽課絕無民糧歲辦大引鹽六萬三千一百五十三引有奇按宋時歲給亭戶工本元承其制各場證令丞

管勾掌鹽出納所給工本有多年明初仍依元舊然其間有丁產多而額鹽少者有丁產少而額鹽多者洪武十三年乃令各運司就鹽場所屬地方驗其丁額鹽少者地異務使均平凡屬鹽戶免其雜役其鹽戶自置民地名為等則逐一詳定不拘戶籍同利有無官田草蕩納鹽免其科薪得宜約量定額分為等則逐一詳定不拘戶籍同洪武年間定制也及萬曆時民田與鹽地年久混濇致虧國課巡鹽御史曹一鰲奏言長蘆鹽地濫蕩與民地疆界混濇差互派議令運司會同巡鹽御史取實二冊並鹽法志書查明鹽地濫蕩若干新置民地名為鹽產者若干離場零星鹽地若干鹽場坐落某處見今鹽區界限與原額增減數目每戶類為一總彙造清冊三本一存買民地若干存運司衙門一存巡鹽御史衙門仍造簡明冊送部查核自是地存則丁存丁存則課存鹽戶其初行開中法開中者仿宋之折中而益精之宋制利折地蕩灘鍋指掌可分矣

色明制利本色自洪武三年召商輸糧邊塞給以鹽引謂之開中各省邊境多用此例長蘆令商輸米北平倉一石八斗給鹽一引報中於邊其鎮有三曰宣府曰大同曰薊州按例中鹽聽商支運明史食貨志長蘆所輸邊宜府大同薊州鹽法舊志載宣府倉五十二大同倉十八薊州倉十一各商赴各邊

鎮報中鹽引撥派倉場出給倉鈔場鈔比對勘合皆同聽商支運鹽斤銷賣其法蓋令管糧郎中將各商報到倉鈔場鈔比對勘合皆同聽商支運鹽斤銷賣其法蓋令商人納粟於邊粟入給引赴場支鹽鹽出場經批驗所依數掣驗長蘆批驗所二一曰長蘆掌驗南場之鹽一曰小直沽掌驗北場之鹽所過官司驗單放行轉賣之處

各照所定行鹽地若鹽與引離及越境賣者卽以私鹽論邊儲鹽法相輔而行斯誠

良法矣

明史食貨志洪武四年定中鹽例輸米諸倉計道里近遠自五石至一石有差先後增減則例不一率視時緩急米值高下中納者利否道遠地險則減

而輕之編置勘合及底簿發各布政司及都司衙門所商納糧舉書所納糧及應支鹽數齋赴各轉運提舉司照數支鹽轉運諸司亦有底簿比照勘合相符則如數給與賣鹽有定所刊諸銅版犯私鹽者罪至死偽造引者及永樂初以北京諸衛糧乏悉如之鹽與引離卽以私鹽論蓋法令之嚴密如此

停天下中鹽專於京衛開中又以長蘆私鹽盛行因遣御史巡視同時各省亦遣御

史巡視鹽課巡鹽之官蓋始於此

按長蘆之私販起因以御史巡鹽始於永樂十三年渤海之

史巡視明會典云永樂十三年差御史給事中於各處關支鹽課明史職官志云永

樂十四年年初命御史巡鹽是其證矣然永樂年間雖以御史巡視鹽課明史職官志云永

也宣德間或數歲一遣正統十一年以來始令御史巡視鹽課依巡按例歲更代以爲常於是御

史巡鹽遂爲定制正統十一年以來始令御史巡視鹽課依巡按例歲更代以爲常於是御

家灣由長蘆御史兼管之清時山東近場之處民多食私又行戶口食鹽納鈔之法

鹽法歸長蘆御史兼管之清時山東近場之處民多食私又行戶口食鹽納鈔之法

給鹽文獻通考云大口鹽納鈔始於洪武三年令民於河南開封等處輸米以佐軍食官

鹽大口歲食鈔十二斤小口半之每斤納鈔三百文近場支行戶口食鹽之法通計天下

陳瑛言比歲食鈔十斤不通皆因出鈔太多收斂無法莫若行戶口食鹽之法通計天下

鈔一貫不下千萬計口收鈔必可重乃命定大小口歲食鹽斤如元年所定每斤納

之願九年武郡國利病難行云香河縣界去鹽場路甚近商鹽多私販價賤民不樂買商

萬歷九年武郡國利病難行云香河縣界去鹽場路甚近商鹽多私販價賤民不樂買商

斤定價銀一錢遂為洪熙元年以鈔法

其例始停

明史食貨志云仁宗立以鈔法

中鈔例三年原古條上豫備策言中鹽價
二斗五升至一斗五升有差召商納米
來者少請以十分為率六分與納米
大同宣府等處全已納米者他處中納米

人守支年久中納者少於是別之為常

第引到即支各定分數以八分為常股

中常股者價輕中存積者價重然人困

自永樂中減開中少祖孫相代不得者乃
年久雖減輕開中少祖孫相代不得者乃

守支商曰常股二分應收之鹽官曰存積
按正統五年以商所應支之鹽別之為常

分派常股鹽一十二萬六千五百六十
五引存積鹽五萬四千二百四十二引

令減納糧米兼納草束

明史食貨志云
兼納史穀草秋青

密雲古北口俱令減納糧米兼納草束
鹽每引米豆六斗至三斗或穀草八束至

成化時常股大壅因減存積作三分然

爲邊商凡內地守支者謂之內商各邊中引者謂之邊商內商之鹽不能速得邊商之引又不賤售報中寢怠存積之滯遂與常股等於是深州海盈等場鹽斤堆積年久消折分二大引爲四小引議價折布解庫此成化五年事也按深州海盈及利民阜民利國海豐屬滄州是爲南場折布議價蓋山南場始也成化十九年更定給年遠守支商資本鈔長蘆每引二十錠續文獻通考云成化十九年令正統以前中鹽未支者給資本鈔長蘆每引二十錠復爲兌支之例凡淮浙鹽不能支者配給長蘆及山東鹽惟時客商多以引目典當於人名爲夥支或轉賣有勢之人名爲賣支又有以假引賣與商販冒頂真引及以舊引賃人影射私鹽者因禁報中客商引數不許過多并轉賣及包攬蓋以防其弊也而弊終未能除鹽法之壞自茲始矣續文獻通考云成化十九年定夥支等俱開罪引目鹽貨入官又客商派定場分守支畢即打引出場如無現鹽止許於本場買補若將已完鹽課捏作未完遺留空引侵盜影射私鹽者鹽貨價錢俱入官官吏縱容以枉法論按明會典言景泰元年令商人支鹽賣畢截角退引過期不繳者行各處巡鹽御史查題立法未嘗不密然自景泰初至成化十九年僅三十五年耳而空引影射之弊已如此各處皆然固非獨長蘆也

明初開中徵納本色內地商賈爭赴各邊墾田積糧鹽朝中而暮支價平息倍商樂轉輸成化間始有折銀之例然未嘗著爲令也弘治五年戶部尙書葉淇言商輸粟

二斗五升給鹽一引是以銀五分得鹽一引也按明自永樂中令商於各邊納米二

出財力招游民墾田日就熟甘肅寧夏粟每石值銀二錢則是每鹽一引價僅值銀五分也請更其法輸銀於運司銀四錢可得

粟二石是以一引之鹽坐致八倍之利且商人納銀運司道近而便於是改徵折色

長蘆每引南所納銀三錢五分北所納銀三錢八分遂爲定例是爲鹽課折銀之始

鹽法由此變矣又令客商買收餘鹽補充正引餘鹽者竈戶正課外所餘之鹽洪武

初制客商支鹽例有定場不得越場買補無所謂餘鹽也買補餘鹽實起於弘治初

年行自兩淮而長蘆及各區皆倣行之於是始納折色蓋明初鹽課止有鹽糧無納

銀之例鹽課折銀亦自變賣餘鹽始也續文獻通考云弘治二年令守支客商成化

以補官引成化十六年以後至二十年前無鹽支給者許收買竈丁餘鹽

例蓋始於弘治二年也明史食貨志云至孝宗時而買補餘鹽之議興餘鹽者竈戶

正課外所餘之鹽也由是以餘鹽既行鹽法寔壞况易粟爲銀不之邊而之部開中

法廢邊儲日虛弘治末年閹宦權勢奏討殘鹽殘鹽者謂以舊引而買餘鹽也鹽法

益以大壞孝宗實錄云弘治十二年尙衣監奏文奏討長蘆鹽五萬引需取其價充

爲戶部尚書力持皆不聽自是鹽法大壞矣續文獻通考云弘治時外戚周壽張鶴齡各令家人及商人譚景濟等請買補長蘆兩淮殘鹽至百八十萬引戶部尚書韓文條鹽政夙弊論殘鹽尤切孝宗嘉納未及行而崩武宗即位詔罷之未幾壽等復請乞下部更議文等再三執奏弗從按此則明時鹽法之壞實自長蘆開其端而淮浙繼之

正德初因加清理時權要開中既多又許買餘鹽每鹽一引有用至十餘年者至是始申截角之令將舊引立限追繳然每引增納紙價引價加重鹽壅如故按運

引鹽銷引繳此宋元以來定制也明初亦遵其例景泰元年以商人多有將舊引影射私運者令商人支鹽賣畢截角退引自景泰初至正德蓋已五十有六年其間弊端復生故正德二年又申截角之令引紙之例始於正統二年每紙百張收銀一錢景泰五年令長蘆兩淮山東鹽商免其納紙每引收鈔一貫俟鈔足用紙或不敷如舊輸納至正德間增納紙價而權要奏討仍復紛紜奸人橫行官司無可如何夾帶每引徵銀三厘遂爲定例矣

影射弊端百出長蘆額引正統時分派常股存積引數共一十八萬八百有奇正德時改常股存積皆爲正課除正引應關支鹽外得買補餘鹽如正鹽額復得買割沒鹽割沒者例定斤重外多五斤以下照例割沒入官令商人按時估納銀中賣名曰割沒五斤以上則爲夾帶照例問擬然舊制已壞夾帶雖多皆聽納價鹽官承權要風旨徇私不究鹽法之壞於斯爲極嘉靖初方加整理而奸商夤緣近倖復以增價爲名奏買餘鹽夾販私煎弊益日甚皆餘鹽爲之也

續文獻通考云嘉靖七年爲始各邊中正鹽一引令添中餘鹽

二引先納引紙價銀六厘如法稱掣據此則餘鹽倍於正鹽矣明史食貨志言自弘治
聽各商自行買補過所如法稱掣據此則餘鹽倍於正鹽矣明史食貨志言自弘治
時以餘鹽補正課初以償逋課後令商人納價輸多於是正鹽未派先估餘鹽商
日久願中者少餘鹽第領勘合即時支賣願中者多於是正鹽未派先估餘鹽商
俱困蠶點者藉口官買餘鹽夾販私煎法禁無所施鹽法大壞則當時鹽法之狀況已可見矣嘉靖十三年給事中管懷理論鹽法
之壞由於餘鹽欲通鹽法必先處餘鹽欲處餘鹽必多減正價正鹽賤則私販自息
正鹽價銀不必解赴太倉俱令開中關支餘鹽以盡收爲度事下所司率未議行會
典云嘉靖十三年給事中管懷理奏言每正鹽一引定價五錢或四錢餘鹽一引或
二錢五分或二錢不等俱令開邊中納正鹽給以引目下場除鹽給以小票商自收
買每正鹽一引許中餘鹽三四引以盡收爲度明史食貨志言管懷理論鹽至二十
價不必解赴太倉戶部議後以爲餘鹽銀仍解部如故而邊餉由是益虛矣至二十
年世宗以變亂鹽法由餘鹽救罷之長蘆淮浙悉復舊法然令甫下而吏部尙書許
讚卽請復開餘鹽戶部覆允於是餘鹽又行矣嘉靖二十年給事中郭鑒請革餘鹽
一年又令各運司餘鹽照舊納銀於部先是例定每引準鹽四百三十斤內二百五十斤爲正鹽二百二
十五斤爲餘鹽其後又加包索二十斤共四百五十斤至嘉靖三十七年題準每正
鹽一引二百五十斤外加六十斤其赴邊勞苦連包索十五斤共三百三十斤許
帶餘鹽二百六十五斤共五百九十五斤四十四年又增包索十斤南所納銀三錢

九分七厘五毫北所納銀四錢三分七厘二毫此外多帶二十斤納銀一錢若仍復夾帶則問罪有差立法未爲不密然商人貪利築鹽一包或至七千斤者好竈惟知多賣商人惟知夾帶遂使節年引目經久不完於是私販益多正鹽壅積由東安永清來者則以進鮮爲名由青縣寶坻來者則以啖馬爲名糧船北行則夾私抵通州南歸則販賣抵臨清皆權貴勢力窩頓興販也及隆慶時始行察治其弊稍息隆慶五年盧明章爲長蘆巡鹽御史條陳鹽法請嚴督行鹽地方驗單銷鹽不得阻滯御馬監歲用柴馬鹽止許現賣商鹽不得交通私販壞壞鹽法又以天津一帶多有私運請責成天津道查懲竊以爲弊延至萬歷年間弊竇復生萬歷十九年因議掣出鹽源皆報可議行一時稱快焉

斤多至四十斤者納銀一錢過六百斤以上者引鹽銷毀二十一年又以解額虧欠

因於掣出鹽斤四十斤外再加四十斤亦納銀一錢續文獻通考載萬歷時巡鹽御史雷嘉祥言長蘆舊例每沒官

鹽二百零五斤爲一引每銀一錢得鹽五十斤後因峻懲商弊令二十斤定銀一錢賣其自納既倍時值加以運載諸苦遂致數年積鹽五萬四千餘引日漸耗失商民兩病宜令每三十五斤定銀一錢部覆於所議三十五斤外再加五斤共四十斤定銀一錢盡將積鹽責商自納從之此每鹽四十斤納銀一錢所由始也然其

時引價參差至萬歷三十二年部議蘆鹽開在薊永每引納價三錢大同價止二錢宣府一半運商納價三錢一半土商納價二錢一引二價似啓爭端因將未經加價

之鹽照運商例各加一錢其大同偏輕亦加一錢引價過多商苦賠累而又有挨單之稅商力疲敝爲己極矣按單者自正統時定爲常股存積之法常股挨次行支凡十七年太監馬堂張日華爲通灣稅使欲充鹽柄議加挨單鹽稅戶部許之時吳達可爲長蘆巡鹽御史上疏抗爭力斥其奸事雖得寢而挨單加稅則已實行至三十七年始有裁罷之令蓋挨單鹽稅行之長蘆已及十年事載於明史吳達可其後以傳及續文獻通考至其加稅之法每鹽一引徵銀若干史文不詳無可考矣其後以商困不支遂復減價仍照舊例每引納銀二錢萬曆三十三年大同巡撫張悌以大難加請照舊例每引二錢三十八年巡撫吳亮疏準宣府引價仍鹽引斤重正鹽二舊二錢四十年巡鹽御史馬孟貞疏準蘇永引價亦仍照舊引二錢鹽引斤重正鹽二百零五斤餘鹽二百六十五斤割沒鹽八十斤寧餉鹽十斤酬商鹽六十斤包索三十斤共重六百五十斤徵銀八錢五分七釐零遂爲定制斤數重則秤掣難欸目多則朦混易此明代鹽法所以愈變而愈壞也綜而觀之自成化以前重在開中而壞於存積自成化以後變爲折色而壞於餘鹽終明之世鹽務未能整理各區皆然非獨長蘆也洎天啓時閹宦擅權恣意搜括務增引超掣按天啓元年增開封二萬魏引正順彰輝等府三萬引魏忠賢黨郭興崔呈秀等巧立名目取利無算崇禎時頗欲有所釐革而時方用兵軍餉困絀雖欲加以整理烏可得耶

清初依明舊制設立鹽運使及所屬各官仍以御史巡視鹽課清會典載國初定長蘆差御史一人巡視

鹽課設運使一人運同一人副使一人運判一人經歷一人知事並所屬各場鹽課司及鹽引批驗所庫大使各一人是其官制一依明舊也懲明之弊將各

項名目盡行削去止徵正課改明舊引割一爲三共引七十一萬九千五百五十道

每引連包索重二百二十五斤徵課銀二錢六分五釐明季長蘆歲行大引二十三萬明九千八百五十道每引正

鹽之外加包索餘鹽割沒等名重至六百五十斤引重課繁弊資滋多事府舍人王國佐條奏鹽政十弊言除變價以止奸欺查私鹽變價聚明朝舊制變

價不由鹽比引倍重價資更輕是以奸徒俱以運到之鹽假充私鹽變價賣之鹽比引倍重價資更輕是以奸徒俱以運到之鹽假充私鹽變價

私又言增賦嗣後每引連包索二百二十五斤外多帶者即係私鹽罪又言增賦嗣後每引連包索二百二十五斤外多帶者即係私鹽

歸之舊地末學之鹽販賣之新地應夾帶可杜又言核場窳使以清窩有定額惟私鹽窩之鹽販賣之新地應夾帶可杜又言核場窳使以清窩

據實開報運司問切中鹽弊如有隱匿即治之又將包課地方一律改引使以實開報運司問切中鹽弊如有隱匿即治之又將包課地方一律改引

千四百五十三道明制順天永平正定河間四府州縣多鄰場窳引私販盛行當初按

順天府屬薊州遵化豐潤玉田寶坻平谷香河三河八州縣永平府屬灤州盧龍遷安撫軍樂亭昌黎六州縣靜海青縣屬山慶雲六州縣向來包課

縣河間府屬滄州獻縣靜海青縣屬山慶雲六州縣向來包課者皆改行引鹽責令各商比照引數給引行鹽不得仍前包課長蘆綱引謂之正引

蘆永正河謂之改引正改引課一例徵納較之明季已減三分之一凡徵正引課銀

十九萬一千二百二十四兩四錢一分二釐改引課銀一萬一千一百十九兩六錢六分九釐由部刷印引目令各商完納隨給鹽引赴場支鹽因明舊法釐定坨規商人入場領鹽席築成包運赴鹽坨南北二場皆有坨南坨在滄州西門外有內坨外坨之分北坨在天津海河東岸有新坨舊坨之分鹽包到齊皆儲外坨舊坨謂之生鹽赴司告掣運司發批驗所查驗引鹽數目申司詳院巡鹽御史親蒞過掣掣過擡入內坨新坨謂之熟鹽蓋以杜混淆之弊也按明制南北二場皆有坨所凡舊坨置莫可究詰萬歷三十八年巡鹽御史畢懋康陳請更定坨規以鹽宿弊將坨分為二中築界牆以半坨置未製半坨置已製未製之坨臨河設門以便運入已製之坨臨河亦設門以便運出界牆中間東西設門以便運上場製官到坨逐商查場逐坨查數其法固甚善也清初仍循明制定例南坨六引為一場北坨九引為一場數十場為一聚皆編列號籤以便掣驗隨掣隨分也明制簽民為竈辦納鹽斤謂之竈丁丁有丁課每丁徵銀自二三錢至八九錢不等例如利民場為二錢四分有奇歸化場為三錢七分有奇嚴鎮場為八錢七分有奇越支場為奇竈戶業產謂之竈地竈地有課每畝徵銀自二三釐至一分零不等例如豐財場為二釐七毫有奇歸化場為奇刈草供煎謂之蕩地蕩地有課每畝徵銀自一二釐至一分零不等例如興國場為一釐七毫有奇豐財場為二釐五毫有奇惠民場為一分三釐有奇晒必資於灘灘

有灘課每畝徵銀自六分至二三錢不等例如興國場爲六分八釐有奇利國場爲五分六釐有奇

煎必資於鍋鍋有鍋價每鍋徵銀自五分至二三錢不等例如濟民場爲五分六釐有奇越支場爲二錢一釐

有奇豐財場爲三錢一分有奇 清初悉照舊額徵收明時長蘆歲辦供用庫光祿寺內官監神樂觀

青白鹽及官吏食鹽清初亦照舊例由各場辦解明史食貨志言長蘆上供光祿寺

清所辦貢鹽也清會典載順治初年定供用庫白鹽二千四百六十六斤

內官監白鹽六萬二千斤青鹽七萬二千五百斤光祿寺青白鹽一千四百六十六斤

均由一萬斤等鹽煎辦自順治二年起至十六年照解本色順治十七年將各衙門食

鹽均令變價解部充餉鹽額九百六十七塊每塊重十五斤折價二錢八分康熙二

十一年題准長蘆煎辦貢鹽九百六十七塊每塊重十五斤折價二錢八分康熙二

後止辦四十萬斤其餘五十餘萬斤停其煎辦每包折價七錢五分康熙六十年按

定貢鹽止辦二十萬斤乾隆四十一一年題准貢鹽二十萬斤備內務府調用所餘按

數變價每斤折銀三釐有奇故長蘆各場有此外又有昌平牙稅明制每引納銀二

分二釐一毫順治六年題定額徵銀三百兩諸如此類固皆於正課外依明舊制徵

納者也明制昌平房山良鄉順義懷柔密雲各處之鹽在通州發賣共二萬二千一

發賣不納牙稅萬歷年間仍征牙稅如故順治六年始定爲額順治十二年又按明

徵三百兩每引徵銀一分三釐三毫有奇蓋即所謂順引也 制舊課查出內有寧餉商滴珠缺額邊布及京山等藩府食鹽折價各欸寧餉者

因寧夏用兵加徵者也每引應徵銀七釐零明萬曆三十四年將歲行額引帶鹽十三年始照舊徵收每引徵銀七釐有奇蓋以明時大引折未徵解自也商稱帶鹽虧累止徵二分順治十三年以此項銀兩向未徵解自也商者運引許
多帶鹽而加徵者也每引應徵銀二分五釐明時大引斤重原有一引分三引每引斤包二百零五斤外加包索二十斤是明時一包清分三包三引共包索六十斤合之明引酬商與包索九十斤內除去包索六十斤止有酬商鹽三十斤每引該攤十斤
照例每引增滴珠價二分五釐傾鎔課銀之火耗也每引應徵銀三釐明制長蘆滴珠銀共一
順治十三年始行照舊徵解缺額者當初起科比照明制每引缺銀一分三釐零補入正引一併徵解者也每引共增銀四分八釐零明制大引每引課銀八錢五分七釐有奇清初有奇比照明時引課少征五分零是則每引缺銀一分三釐零也順治十三年題准每引增課銀四分八釐有奇補徵缺額亦在其內矣邊布者明代竈戶皆按丁徵鹽商人納粟於邊報中給引是曰邊鹽其有場分寫遠鹽無商支堆積消折令以鹽八百斤折布三丈二尺後改徵銀三錢是曰布鹽邊布之名蓋原於此故明時有邊布折價清初並無此項後以倒追折價按畝徵銀而邊布之名則仍舊稱也明時邊布折價共銀一萬一千四百九十兩零清制引不邊中並無此項順治十三年以折價銀兩久未徵納議於各場竈丁地畝融派徵解由部題准故長蘆邊課仍有邊布也京山各藩食鹽折價者明時藩府各給鹽引每引折銀仿照舊例融派各

場徵解者也

明代京山順慶柘城汝寧嘉定新昌太和景寧建德太康陽夏德平海陽

長蘆徵解額治十三年以此項原額舊例分派各場地丁徵解

又仿明制議定割沒贓罰之例割沒者明時各商所

掣鹽包有額外多築者割其鹽而沒之官故曰割沒贓罰者因有割沒而贓罰及之

以割沒之斤重定納贖之多寡計贓相罰故曰贓罰

明時大引原有割沒一項此在引斤之內者也引斤之外復有

割沒之鹽例設贓罰其目有二一曰巡鹽贓罰萬歷九年長蘆御史曹一鰲疏准每

年解部贓罰銀三千四百兩是也一曰開鹽贓罰萬歷十七年河東御史秦大綱疏准

准開歸所屬三十七州縣改食蘆鹽應令長蘆解贓罰銀八百兩是也其後巡鹽贓

罰增減不一而開歸止八百兩清初除令此項順治十二年題定不論秤掣時有無

割沒鹽引例設贓罰銀二千三百兩與開歸贓罰銀八百兩共三千一百兩按引徵收遂以爲例

此皆於正課外查照明時浮增各項而加徵也明時本有備用大引一萬五千道原備引目不敷之用亦於順治十二

年割一爲三計引四萬五千道照正引例徵課按明制備用鹽引本在額引之外將

課解部謂之存司備用清制資商赴部納課而後額引行鹽與存司備用者名同而實異矣又按年加引十二萬道派令綱商行

銷於是商困而鹽壅矣又將正引課銀分別綱開開封引課每引增銀六分六釐零

謂之補額於是各商咸以開引課重趨納綱引矣明末開封引價每引徵銀四錢清

引日雖有綱開之名例定價原無輕重之分順治十二故自順治十三年以後增

年題准開封每引增徵補額由是開引之課重於綱引矣

課增引種種加派與明季無異鹽引滯銷商力日絀情願帶課而不行鹽順治十五年停止備用新增二項引目一十六萬五千道將課銀加於正引之內每正引攤納課銀七分一釐零於是正引與改引斤重雖同課則遂異然各商賠累逋欠實多迨至十八年又定帶徵之例蓋長蘆鹽務之壞自順治末年固已肇其端也順治十八年鹽臣張冲翼疏稱長蘆自十二年加增引課商苦賠累相繼逃亡逃亡之引加於見在諸商各商難支欠課尙多請將逋欠課銀自十八年爲始分作四年帶徵又稱商窳相依窳戶不窮商始無累自十二年加增浮課又行倒追各窳難支尙多拖欠請自元年爲始於本年額徵雜課每銀一千兩帶完三百兩戶部議定引課限二年內帶徵完全窳課於每年額徵每銀一千兩帶完四兩兩據此則彼時商窳之困已可概見

康熙初年以鹽引壅積因定附銷積引之法納三引之課行二引之鹽三引兩鹽通行帶銷每三引統毀一引存司繳部以防影射之弊康熙元年因長蘆引商自順治

康熙元年因長蘆引商自順治盧懸引加派於見在各商鹽無疏銷之地引多壅積之虞遂照兩淮歸併之例將長蘆積引三引兩鹽定限二年內來鹽盡疏積引俱銷仍遵舊制行一引一鹽之法

又以開引課重引滯難銷課銀積欠因將順治年間所加補額均派於綱引之中不分綱開每引納銀三錢九分六釐零此皆權宜之計僅僅補救於一時非鹽法之常制也康熙二年因開封引課自順治十二年分別綱開開課重於綱引以致引壅課欠遂將開引增加之課均派綱引之內無分綱開總在綱開引內不失歲徵課

額時之引既無偏重之輕開課引故得以時通融法疏銷然得此不過
康熙五年開封府屬杞通太

蘭儀等改食蘆鹽增引一萬三千一百八十九道徵課一千六百四十餘兩是曰儀

引康熙五年巡鹽御史李粹然上言開封二十八府之中食兩處之鹽難資越境私販之弊兩當就便統食盧鹽而增長蘆納課每引三年宣鎮地方改食盧鹽增引一錢九分六釐零減山東之額而增長蘆之額議行

千五百道徵課四百七十兩零是曰宣引

爐定額一萬二千五百引自應責商照數納領運至保安向銷正河三例道課今既

仍引行徵聽銀三煎錢鹽一將分額三釐除零去此令其包課由三十年迨懷來等衛二十六處改食井外蒙西鹽照三舊

北
被
系
核
包
栗
果
四
十
二
南
亥
來
衛
衛
來
孫
保
安
衛
營
山
墨
亦
歸
井
亥
來
縣
該
包
課

包	銀	五	百	二	十	二	兩	各	有	奇	每	年	例	徵	包	課	共	二	千	五	百	九	十	四	兩	四	錢	零	自	康	
銀	五	百	八	十	四	兩	西	城	東	城	堡	歸	併	西	寧	縣	該	包	課	銀	四	百	六	十	六	兩	保	安	州	該	
包	銀	五	百	八	十	四	兩	西	城	東	城	堡	歸	併	西	寧	縣	該	包	課	銀	四	百	六	十	六	兩	保	安	州	該

三十三年始至光緒二十九年直隸省在張家口設立督餉局收運蒙鹽方將宣

萬九千一百九十八兩零並徵可東鹽丁賑濟一款計銀四百六十三兩零是日奉

康熙二十四年河東巡鹽御史李時謙疏稱河南懷慶府屬河內濟源修武武陟

[illegible]

引令長蘆引徵納每引徵銀正引例每引納課四錢六分八釐零河東例徵解此懷引所
丁一欸照引徵納每引徵銀一分二釐四毫零亦由長蘆照河東例徵解此懷引所
以有賑濟鹽二十六六年河南陳州府屬改食蘆鹽增引二萬四百一十九道徵課九
丁之欸也

千五百二十兩零並徵落廠輪租銀計銀一百六十三兩零是曰陳西引康熙二十

巡撫章欽文疏稱陳州項城等處舊食解鹽明州六屬原納淮鹽各屬距遠額引難
銷請改食蘆鹽部覆議行於二十七年題准陳州六屬原納淮鹽各屬距遠額引難
兩倍於長蘆應將兩淮課銀照數增入蘆額每引納銀四錢六分零共該額引二萬
四百一十九道二十九年又以陳州六屬應徵開懷二府改食蘆鹽之例該額引二萬
由潯縣立廠租一畝至若衛輝輪租每引該銀八釐就近納交長蘆運庫故長蘆商課惟陳
西引有輪租一畝至若衛輝輪租每引該銀八釐就近納交長蘆運庫故長蘆商課惟陳
入廠輪租每引八釐每年共銀二千五百二十兩零故長蘆引目除宣引包課外
歸入河南錢糧不在長蘆引課之內茲特附著於此

有直隸河南兩省綱引京引順引薊引永引正引河引津引懷引儀引陳西引之別
要以綱引爲最廣京引爲最多津引爲最少京引者大興宛平兩縣共引十萬五千
九百三十七道課重額大常係多商分辦先於康熙十六年因歷年積引曾行三引
兩鹽其後積鹽銷完商人仍以爲便又於康熙二十九年因外府州縣引積鹽壅勻
令京商代銷至康熙四十二年停止代銷之例再加引三萬五千三百一十三道以
符原額始復一引一鹽之舊五十九年又將加引勻令通綱分銷自是蘆綱各岸皆

有分認京引之責惟是京鹽衆商共處一岸難以劃分界限豪強者往往壟斷良商

反多倒歇此輪勾之法所以定也

京引自康熙十六年納三引之課行兩引之鹽代銷外引自康熙二十九年始至康熙四十二年停

止代銷規復一引一鹽之法者始於康熙二十二年置京鹽公局名曰長蘆京館將行之已二十有餘年代銷之例行之亦十有餘年矣輪勾法者始於康熙二十二年置京鹽公局名曰長蘆京館將行之已二十有餘年代銷之例行之亦十有餘年矣

鹽地原無引目自康熙十七年酌增四千引按丁派食深爲民病至康熙二十九年

因將增加新引減除三千三百道此津引七百道所由始也

清初天津本爲衛地屯丁分隸各州縣故不設

引課康熙年間按丁派引民怨沸騰始將增引減除酌留七百道及雍正時改衛爲州又升爲府置天津縣附附近村莊以隸之然其戶口多在各省州縣按丁計派之內未易更張仍依舊額七百引照例輸課附靜海縣疏消緣有牌鹽之外例致多影射鹽價甚賤故不更定引額乾隆七年因天津靜海縣疏消緣有牌鹽之外例致多影射鹽價私途將牌鹽停止開引設官店並將天津一縣作爲公共口岸選商輸之例值一年更換所銷餘引免其輸課額引七百道仍商照例一納課行銷乾隆五十年又換以津一邑逼近灘地爲私鹽淵藪防範宜周天津公共口岸還商輸辦向係一年更換不能實心經理漸次廢弛議定五年更換自後雖有有限定期不無展辦之習道光十年題准五年再請留辦以符定制

長蘆初制以二百二十五斤爲一引掣出多斤議罪罰金謂之

割沒康熙十六年停止割沒之名每引加鹽二十五斤增課銀七分此加斤而增課

也割沒之設原因鹽包有例定斤重額外多築者割其鹽而沒入於官也先是順治十二年題增長蘆割沒銀四萬五千兩懸坐定額實爲無名之徵奸商借割沒之名反多夾帶康熙十六年除去割沒將銀兩攤入正引之內作正額徵收每引加鹽二十五斤其課銀照攤入之數加徵每引徵銀七分共銀五萬四千一百三十一兩

蘆永正河等處引鹽斤數舊與綱引相同而鹽課較少康熙十七年題准蘆永正河每引增課銀四分此不加斤而但增課也康熙十七年戶部題請蘆永正河等處濱海傍灘附近場廠故定爲包課自順治初年改行引鹽雖課比綱引較少然比包課已增數倍又將割沒均派加課七分辦納已艱若復照綱引納課勢難增加恐致商逃部議仍酌增四分征收康熙十七年計丁加引綱引地方增引五萬七千四百六十七道徵課二萬九千六百七十七兩零包課地方增引二萬五千四百九十五道徵課一萬二千七十五兩零四十七年增釐引一萬道徵課四千二百三十六兩零永引五百七十二道徵課二百四十二兩零此又課之隨引而增者也康熙十七年計丁加引巡撫于成龍疏稱新增之項原屬軍興需餉浩繁始議暫加數年以來鹽積難銷應請豁除部議題准減除綱引趙州滑縣等處共引二萬八千四百一十二道計減課銀一萬三千二百五十一兩零正河南宮慶雲等處共引四千八百五十一道計減課銀二千五百五十五兩零所減新增鹽引共三萬三千二百六十三道仍留五萬三千六百九十九道未能全免此康熙年間長蘆額引歷年漸積茲其一端也通計康熙以來鹽引增加至康熙末年共額引九十二萬一千五百四十六道額課四十二萬六千八百五十二兩九錢零當時惟

以加引爲增課之務以致引課積欠商人受包賠之累雖歷年緩徵帶徵而拖欠課

項仍有百十餘萬則知鹽法之要在於疏銷不在增引矣

按康熙時長蘆鹽課歷年積欠至五十七年止已有

百十餘萬即大宛兩縣京引一處共欠課銀十九萬九千七百餘兩之多其餘各處約畧可知追比催解商力實難兼辦故至五十九年遂定分作十年帶徵之例

雍正元年巡鹽御史莽鵠立以爲課虧由於引壅引壅由於滯銷滯銷之原由於私

盛附近灘場則有竈戶之私賣路通運河則有緝船之夾帶涵鹹之地則有硝私之

充斥此等地方竟有全不能銷者是長蘆引地實有能銷不能銷之分因照康熙二

十九年代銷之例將滯銷之處令各商通融運賣舊欠錢糧每引加鹽五十斤以三

百斤爲一包免其輸課鹽既多運課亦易完上以保課下以保商斯誠通變之法矣

清會典云長蘆定例每引行鹽二百五十斤雍正元年因商欠甚多每引加鹽五十斤以三百斤爲一包令各商照例運銷免其加課俟商欠徵完將所加鹽再議增課

又題准如地近場產私鹽充斥銷不及額者令各商通融代運銷賣又以長蘆鹽務自順康時代積弊已深陋規成習

不以爲非於是徹底清查嚴行裁革酌留充公數目定爲經制有鹽花領告銅斤河

工灘工巡費號銀公費飯銀養廉平色等項鹽花者鹽號花紅二款並稱相沿謂之

鹽花銀共徵銀二萬五百四兩零

通綱全引於額引前一日商人投具手本每引納銀一分謂之鹽號共銀九千二百十五兩四錢六

分預備獎賞每引納銀一分四釐零謂之花紅
共銀一萬一千二百八十八兩八錢四分五釐
領告者領費告費二款並稱相沿謂

之領告銀共徵銀二萬七千八百八十八兩零
商人於領引時每引交銀八釐一毫六絲謂之領費共銀七千六百一十

七兩四錢五分二釐領引之後告運開船時每引交銀二分
六釐六毫三絲謂之告費共銀二萬二百七十一兩一分
銅斤者康熙時令各鹽

差一體買銅應捐腳價率多私取規費謂之銅斤考察雍正時改隨引地按年收納

謂之銅斤水脚共徵銀七千四百八十五兩零
康熙二十八年定例令鹽差買銅長蘆派銅二十五年萬斤勦支課銀採買每

銅一斤開銷銀一錢脚價照各關例出銀五分至四十三五年五十二年兩次增派銅斤脚價加重各州縣例有呈送鹽政規費名曰銅斤考察雍正初年始行清查定入

引地河工者舊例每年有幫貼河工銀兩由鹽官捐解每致亂派商人至是始定每

引納銀二分共徵銀一萬九千五百三十兩零灘工者灘池僱覓巡役稽察走私工

食銀兩例由各商捐給不無需索之弊至是始按引地核納共徵銀三千五百三十

五兩零
灘工銀係酌各州縣引地核算於領引時交納每引納銀自二釐七毫至一錢二分五釐不等
巡費者四黨口爲蘆東交界

之處私販出沒派兵堵截巡緝之費亦按引地核納共徵銀二千二百兩
四黨口巡費銀每引

納銀白二釐二毫至號銀者督號道號二款謂之號銀共徵銀一萬二千二百九十

三兩零
長蘆每年例解直隸總督衙門公費謂之督號於領引時每引納銀六釐共銀八千二百九十三兩九錢一分每年額支天津道天津縣養廉謂之道費

亦於領引時每引納銀五釐四毫六絲共銀四千兩 公費者巡鹽御史舊帶筆帖式二員例有鹽規雍正初裁

去筆帖式將所分銀兩半解內務府半撥護軍校公費共徵銀七千九百八十七兩

零雍正元年裁去筆帖式規費隨引納銀五釐共銀四千六百七兩七錢三分解飯

銀者長蘆每年例解都翰內閣銀謂之飯銀共徵銀一千五百六十一兩零

內閣飯銀計都察院飯銀一千三百七十四兩六錢六分八釐翰林院飯銀五十三

兩三錢三分二釐共銀一千四百二十八兩按引徵納每引納銀一釐五毫內閣飯

銀一百三十三兩三錢三分按引每引納銀一毫 養廉者各官養廉由運庫額支共徵銀一萬四千六百八

十九兩零 養廉銀一項有運司養廉庫官養廉將軍養廉三款皆按課引徵納運司養

庫官養廉銀按每引納銀九毫奉天寧古塔黑龍江三處將軍養廉銀二千兩按引納銀二厘五毫 平色者收納課銀隨帶補水謂之

平色共徵銀一千三十二兩零 按平色一項亦係計引核算 惟坨租一項則仍舊例

徵解租銀四千零二兩 按南坨向係商人自買並非官地故無地租天津北坨本鑾

銀四千零二兩後於同治時減徵二百一十八兩一分 諸如此類總曰雜課雜課多係

相沿陋規裁留歸公者自此以後遂爲定制而鹽務之積弊稍稍廓清矣雍正十年

薊遵等處八州縣增引二萬五千道灤州等處三州縣增引五千道共增課銀一萬

原場務之要重在竈產長蘆竈地自順治以後久未清查或爲豪強侵佔或爲竈戶

私自典賣民地竈地互相爭控此於鹽業既有所關於竈課不無欺隱故雍正三年

有清理竈地之舉也

長蘆竈地自順治十八年命巡鹽御史親歷場分清丈不許豪右隱占各正疆界後遂久未清查以致民地竈地錯綜參雜爭

控不已雍正三年巡鹽御史轉售於民其年分久遠有百餘年者業主售主多有變造具圖冊世宗諭以當年竈地轉售於民其年分久遠有百餘年者業主售主多有變造具應將年近交易確有實據者令竈戶備價取贖其餘年久迷失之地爭告無憑均行註銷嗣後竈地止許賣與竈戶爲業如有仍行典賣與民戶者照盜賣官地例治罪如此則數年之後竈地漸歸於長蘆竈課向係分地與丁爲二其後有有地之丁有竈戶自無不消之弊傷鄰議行

無地之丁竈戶賠累不在於地而在於丁故雍正六年又有攤丁於地之例也

長蘆初制

地以畝計丁以額計丁地糧額雖若適均然竈地微糧每畝不過三四釐而止人丁徵銀每丁或至三四錢不等地有鹽粒之可收丁苦逃亡之無著雍正六年巡鹽御史鄭禪寶請將竈丁銀攤入竈地徵收俾有地之戶易於完納無地窮丁得釋重負部議從之攤丁於地蓋始於此

後定爲十六場日久灘廢如利國阜財等場從不煎晒整理場產旺收者宜擴充荒

廢者宜裁棄故雍正十年又有裁併鹽場之制也蓋雍正一朝非徒注意於運銷其

重場務也又如此

長蘆鹽場明初本爲二十四場隆慶三年裁三又沽場併入豐財

場清初沿明舊制至康熙十八年裁厚財場併入興國惠民場併入歸化海潤場併入阜財海盈場併入海豐是爲十六場雍正十年以利國阜財利國富民海盈阜財

六場灘地荒棄遂行廢定爲十場曰興國曰富國曰海豐曰嚴鎮曰豐財曰蘆臺
曰越支曰濟民曰石碑曰歸化迨至道光十一年間又將富國與國二場裁併惟
存八場遂爲定制

乾隆年間代銷之例無所更易但令各商將代銷鹽引呈由鹽政批准立案報部察
覈復以滯銷口岸仍有積壓包賠之累酌量銷售情形每年再勻一二分令於暢銷

地方融消

爲此調劑之法然亦祇令康熙二十九年始定其例彼時不過以積引過多

不及額者皆令代銷彼時不過以積引過多
法之定制也故乾隆三年朱軾奏鹽法有停欠甚鉅援照舊例權宜變通實非鹽
長盧鹽臣會同撥稱勢難停止於是代銷之例幾爲長盧之常法矣清會典云乾隆
四年令各商代銷鹽引鹽政於批准之後報部察覈仍於奏銷冊內聲明乾隆三十
六年議准長盧鹽引每年銷直豫兩省共一百八十四州縣兩營今滯銷之四十六州
縣及舊州采育二營每年應銷八分引目銷售未完年後一年應本包課積困日深
暢銷之九分引內再勻出二分於
先是雍正時每引加鹽五十斤免輸課銀原以蘆

商積欠甚多冀紓商力至乾隆六年將所加之鹽議定納課舊欠未清而加課遽行

於是商困日深矣

長蘆額引當雍正時共九十六萬二千三百四十六道每引加鹽五十

斤合算每年應加課銀一十九萬三千二百零九引乾隆六年部議按照所加鹽斤折中
核算每年應加課銀八萬六千一百四十餘兩攤歸額引內完納每引增課銀八分
九釐零嗣因商力竭蹶於乾隆十七年諭課額加增商累益重然代運之法行之已
令加鹽所增課銀減半徵納永爲定額

久積引宜可疏銷而引壅如故者則由私鹽之所致私鹽之弊莫甚於牌鹽故乾隆

十年因有停止牌鹽之令

牌鹽者乾隆元年定例貧窮老少男婦負鹽四十斤以下者不許禁捕自是各處設立貧販按名給牌許一日一次

赴場負鹽四十斤易米度日名曰老少牌鹽本以惠養貧民奸徒因之收買囤積恣意販私一經拏獲皆以牌鹽為詞影射行私弊端實大例如灤州遷安等五州縣貧販四五六十名不等以每人日負鹽四十斤合算約計一年共有一萬一千餘引之鹽而天津青滄等處向不在此內是則牌鹽名色實為私販之護符故乾隆十年停止灤遷等處牌鹽自是長蘆牌鹽盡行裁汰矣

牌鹽既停影射囤積計無可施私販不禁而自戢引銷課裕認引行鹽之商專心承辦此亦商力轉移之機也然而報効之例

開於斯時捐輸軍需准商動輒數百萬蘆東亦以百萬為率其餘尋常之捐難以枚

舉雍正十年蘆商捐銀十萬兩備充軍需是為長蘆商人捐輸之始名曰報効報効之例蓋始於此自此以後每遇大軍需准蘆東各商無不捐輸鉅款例如乾隆十三年以金川用兵准商捐一萬兩伊梨屯商捐一萬兩浙商捐一萬兩西商捐一萬兩以備屯餉三年平定彙匪准商捐二萬兩浙商捐一萬兩山東共五萬兩川楚用兵准商捐八萬兩浙商捐二萬兩山東共五萬兩浙商捐一萬兩山東共五萬兩

津門跨滄海之勝逼

近京邑巡幸所至首先駐蹕行宮船塢歲資經費至於翠華莅止供應尤豐

天津行宮於乾隆

隆三十年由蘆商公捐公辦至兩次南巡供應差費多係淮浙商人報効

是以鹽商當乾隆時代特邀恩幸或召對或賜

晏賞賚優渥擬於卿相際遇之隆至此而極奢侈之習亦至此而深日用則僭踰無

度酬應則糜爛無節商本由是日乏課額由是日虧國家以其報効也於是額加優

恤一則曰加價再則曰帶徵加價徒增人民之負擔帶徵更重商人之欠累年復一

年積欠愈多至於一年帶交之款浮於額交之款而商困益深矣

蘆鹽加價自雍正十年始開其例乾隆

隆二十九年因物價增長每斤增制錢二文四十七年因運本加重又增制錢二文五十三年又

以錢賤賠折增制錢二文統計六十年內先後五次共加增制錢八文當其加價何

舊不布令明諭曰俟錢價稍昂即將所增鹽價停止鹽斤為食用所必需一經加價

則人人均受其累且私販本為官鹽價昂而起鹽價以後商課之積欠如故然則乾隆時

後即不能復減雖為清完商欠而設究之加價以後商課之積欠如故然則乾隆時

以來屢次徒然病民以博恤商之名而已蘆課帶徵自順治十八年始開其例康熙

完納分作年帶徵愈積愈多商欠永無清完之日是則帶徵者又徒博恤商之名而已

三十餘萬兩而請借帑項各款更有七百七十餘萬兩於此 當斯時也鹽商苟有緩

急資本偶闕內府亦嘗發帑金數百萬兩給商領借以資周轉謂之帑本商交息銀

謂之帑利其後商力不齊逐年誤課接踵叅革不一而足所有帑款虛懸無着於是

通綱衆商公議完課之外每引捐銀二錢彌補無着之款名曰叅課叅課始於乾隆

盧各縣商應納本銀五十七萬六千六百六十三兩零帑利銀二十二萬六千二百五

十六兩零共銀七十九萬六千九百二十餘兩悉屬無着之款令通綱按引均攤每

引繳銀二錢隨課完納以備彌補故曰叅課嗣後如遇有叅退之商帑款無着均照

此例此長蘆所以有叅課之目也叅課項下除按年撥補無着帑款其餘地方公事

經費及津貼糧船飯食又如永慶號之引地二十一州縣范毓積之引地二十州縣

拖欠課帑一百數十萬兩相繼叅革惟以窩價重大無人接充因將引地變價入官

招商承辦按引出租解交內務府名曰內府租息永慶號引地改歸官產定於乾隆

千兩范毓積引地歸官定於嘉慶二年每年應交租銀二萬兩均夫以蘆商當積困

由運司徵收解交內務府充公故長蘆有解交內府租息一款也之餘課款帑項虧欠既重而又加以報効雖有充裕者亦將不支故鹽法之壞實

基於乾隆一朝各區皆然匪獨長蘆也泊乎嘉道年間商力竭蹶輾轉愈困適值南

河大工每斤增價二文以資經費名曰河工加價後以商苦賠累加價多欠遂行停

止而道光五年又值高堰大工倣照南河之例名曰堰工加價河工加價定於嘉慶

十萬兩商人當疲困之際增此鉅款愈不能支至道光元年始將加價停徵道光五

年又因高堰大工倣照南河成案每鹽一斤加制錢二文奏明三年以後所加之價

一半充官以完商欠一半歸商俾資成本如有拖欠照正課未完例辦理其實三年之內所完加價不過一半而正課難款因而積欠者又復不少則加價爲之也自

是厥後帑利與河工交相遞增及至道光八年清查積欠已有一千數百萬不能不

亟爲調劑於是議加斤議加價而商之困敝如故也長蘆鹽引雍正元年定例每引包重三百斤嘉慶十八年題准

直隸每包加耗鹽十斤河南加耗鹽十五斤道光八年題准每包再加鹽二十斤免其加課自是直隸每引共加三十斤河南共加三十五斤道光八年將壞工加價項

內一文充公者一併歸商貼補舊欠二十二年又定每斤加價二文凡此加斤加價皆以紓商力而爲調劑之法也抑知商累在於積欠與滯銷第議加斤加價以爲調

劑未有能於是又議爲減引併包之法以十引之鹽併爲九包仍按十引完納課銀

於現行額引內每包加鹽三十三斤按斤升課抵補所減之引以符原額然此不過

節省脚費等費課額實未能減而商之困敝仍如故也減引併包自道光元年試辦至道光十年始著爲定例永

遠遵行將十引改築九包減引一成每引三百七十八斤二十年又再減引一成照前十引改築九包每引四百一十八斤兩次併引共減二成引十八萬三千五百九

十四道將減引之課增於併包之內此於撥費水脚及於是議減額引裁餘引課額築包等費稍可節省而課額實未嘗減故商困莫蘇也

已減商力似可稍紓而困敝復如故者蓋由乾隆以來因浮費重而欠課欠課多而

加價官鹽價貴私鹽乘之鹽引滯銷課從何出故及道光季年長蘆鹽務遂至不可

收拾矣道光二十三年因商困日深題准長蘆鹽引減十萬道共減課銀六萬兩復將餘引盡爲裁去餘引者即順治十二年所定備用引目也原額四萬五千

道雍正十年又定每年額發餘引五萬道乾隆年間又續定餘引約十萬道本以備報引不敷運銷始令各商領運隨銷隨報長蘆運務自康熙時代額引且為代銷乾隆時代仍沿其例鹽引不問可知又復增加餘引此何為者斯則引制之弊矣

道光二十八年以長蘆積弊已深商倒引懸直隸河南兩省懸岸四十餘州縣未運積引一百餘萬道未完積欠二千餘萬兩當斯時也非改絃更張無以籌整理之法

於是遣員查辦澈底根究量改章程以刪繁就簡為主義就正課帑利雜款補欠釐

為四款歸於簡易

長蘆正課原有定額帑利積欠亦有定數此皆無可減者也惟難款一項名目紛繁易多朦混當時查辦惟酌刪難款詳加覆減並將

將帑利解費攤入通綱額引與正課一律徵收酌改條目定為正課帑利雜款補欠

四項正課共徵銀四十六萬八千一百七十兩零帑利內外共銀二十八萬八千六

百八十五兩零解費銀一萬八千四百五十三兩零帑利不能減核減解費五千六

百六十四兩零共應徵銀三十萬一千四百六十九兩零難款連內府租息在內共銀

五十四萬九千三百七十兩核減三萬五千六百一十兩共應徵銀四十二萬九

千八百七兩零補欠一項積至二千三百四十三萬六千四百餘兩嘉道間雖以加

價彌補究屬有名無實因裁去浮課酌量接引攤徵共徵銀十七萬兩統計四酌

項共徵銀一百三十六萬九千四百四十六兩零此其分定四項徵銀之大數也酌

議減價增斤之法每鹽一斤減去制錢二文每鹽一引加鹽一百五十斤減價以敵

私則私鹽化為官銷增斤不加課則商人可受實惠蓋以便民而恤商也

乾隆時歷任鹽官每

以加價為請飾詞補救不知鹽貴則私盛徒受加價之虛名而無增課之實益雍正時加鹽未加課原以恤商乾隆時復定加課不知商欠未清雖減半徵納而各商轉

負無窮之累故道光時查辦深鑒其弊定為減價增斤之法清會典云道光二十八年奏准長蘆鹽價每斤減去制錢二文俾商民兩有裨益至協濟補欠充公等項加價名目概行裁撤各商領運鹽引每引除原額外加鹽一百五十斤免其完引地各課俟商力稍紓即行停止按自是蘆鹽定例每引包重共五百六十八斤

州縣官役相沿陋規積習已久視為成例寬其既往嚴行裁革長蘆鹽歷規自雍正元

洗及乾隆時鹽商奢修僭踰則欲合府凡督銷州縣皆有季規多則千餘金少亦數百金始則以資辦緣為見奸繼則迎官酌減而不能此又各區之通弊不獨千餘金少亦數光二州十八年查辦長蘆鹽務至經兩千餘兩不給呈出乾隆各州縣官役相沿陋規是寬其往檢巡止並天津鎮道府同知縣等處各費及書役號禮共銀四萬六千五百餘兩何莫非陋規也夫鹽為利藪即為弊藪鹽法不良而欲求所懸各岸直隸二十四州弊端之消蓋其難也故陋規雖裁不旋踵而弊又生矣

縣限半年以內招商辦運河南二十州縣做照淮北之法改行票鹽直隸岸新河等處

凡二十四州縣辦如商販俱無即令招商或縣自販或商運民銷或有人任津認商統予限半年一律認辦如商販俱無即令招商或縣自販或商運民銷或有人任津認商統予限政選員官運河南儀封等處二十州縣改行票鹽照淮北先課後鹽之例無論資本多寡一經完課即給鹽票准其運往所捐懸岸地方銷但蘆商受困已深無論懸岸未能暢銷數年之前復值稔匪滋事引地被擾運道時梗捆運更無幾矣交課之法不分引目將正雜各項統歸一律按引均算每引納銀二兩六釐五毫有奇於春秋二關隨引完交蓋自改章以後而長蘆鹽務為之一變無如積困既深又值軍

興運道時阻難以豁然立起固亦無可如何也

長蘆引地向有綱引京引正課不同雜款

亦異自道光二十八年改章之後不分引目統爲一律按當時現行額引六十八萬二千四百九十七道將應徵銀兩一百三十六萬九千四百四十六兩八錢二分八釐課平均攤算每引該銀二兩六錢五毫零分作二季交納春運過關先交四成之一成五分其二成五分即令領運到岸出賣後派員扣回秋季作爲六成過關先交一成五分其餘迨至咸豐八年因天津海防經費支絀議將二文減價從新起徵以助

軍需名曰鹽斤復價

咸豐八年天津海防設防將長蘆引鹽每斤復價制錢二分分別京引外引按引徵收京引每引交銀二錢五分外引每引交銀五

錢所徵銀兩解充天津海防經費並備本省練兵月餉之用

斯則改章之後既行減價又復加價極疲之餘增此

鉅款故長蘆鹽課終不能年清年額然是時鹽務綜於鹽政機關多則浮費重此咸

豐十年所以有裁撤鹽政之議也

清初各產鹽省分皆設巡鹽御史後定爲鹽政由特旨簡充嗣復因地制宜將福建甘肅四川廣東

均以總督兼理浙江雲南河東均以巡撫管理惟長蘆兩淮仍各設鹽政一員兩淮鹽政裁於道光十年長蘆鹽政兼管山東鹽法舊例鹽政每年春秋兩季赴山東鹽政例受引商陋規准商人夾帶私鹽謂之鹽斤運司以下各官又致送鹽政之包宣上下相習弊端百出道光二十八年查辦蘆東鹽務於收受陋規之鹽政連司恭革罰賠將山東鹽務改歸山東巡撫兼理而長蘆鹽政由是鹽政始行裁撤矣

同治初元鹽政當方裁之際長蘆鹽務改歸直隸總督管理新舊交替查知懸岸多

未招商補欠一款並未冊報因將懸岸各處勒限招商辦理所有積欠仍令各商按

引攤完

時長
軍濫
務懸
方岸
殷自
運道
道光
時二
通十
時八
阻年
非資
徒辦
懸後
岸定
各章
處勒
認限
運招
之商
商僅
樓四
認十
樓四
退州
即縣
有當
商咸
各豐

冊岸報亦懸岸仍繼未倒招懸商於是間懸各岸官至商有捆七逐十交餘完懸同岸治課元款年之戶處部題豐奏八查咸豐九年奏銷

四千餘人承辦各岸徵補銀五萬餘兩逐年遞短少應將現在有人捆運之處係何

之引由運司加蓋行銷懸岸引地字樣發給以歸覈實緣從前懸岸招募商運向由

通司錄票不用部引每年行銷若干無從稽考也積欠一款自道光二十九年起的每年按引攤補應完十七萬餘兩或豐時奏銷冊內並未造報數內與否難憑佔別

鹽政未經裁撤以前鹽務之弊固可知矣亦於同治元年將積欠銀二千三百餘萬

照例按引攤完母令積欠處懸泊後軍務隨定引地肅清懸岸漸次招商包額試辦

每年所完正課雖不如額所差無幾以視往時畧有起色同治五年因河防緊要將

行銷河南引鹽每斤加制錢二文以資經費名曰河防加價後又改爲滌工加價於

是河南鹽價又增加矣同治五年以河工工程緊要河南巡撫奏請將河南省行銷

止及同治七年又以蔡陽大工耗帑百數十萬將河防加價改爲蔡工加價專款繳

五萬兩解部丁卯也經三之發賣實銀壹萬一千三百三十三兩二錢五分

遂爲定例。河南弓地經提團之後鹽價殊貴。懸弓各岸緝招有商辦每多借官行

私加價以來官銷日滯課額益虧故汲縣等處十六口岸不能不創辦官運以爲整

頓豫引各地每引加耗二十斤此查辦後河南運銷之變也

中國鹽政沿革史 長蘆

四十九

岸皆國積於道口故鹽價翔貴其後捻匪平定鹽雖通運河價值昂落亦復無定緣道
口以南通不通水路惟時河禁又嚴稍有漲溢則小販不通前河渡如常則小販雲集故
鹽價因之長落無定坐地引商得以借官行私又值官鹽加價鹽引由是滯銷懸岸
各地無商敢運此河南官運所與也清會典云同治十二年豫省行銷鹽口岸
創辦官運共十六州縣整頓漸有起色至光緒十一年一律歸商辦理按照捆運定
數改為認運以十期復原額又云同治十三年每包於向定斤兩之外酌加耗鹽二
十斤應直引滯銷京引爲最始以額引太多包課太重於同治十二年減停京引一
免加課

萬道繼以引多商衆心志不齊此商賤價求售彼商卽被牽掣成本虧折愈辦愈累

因於同治十一年仍倣公局之例設立公櫃勾運銷賣

爲輪各商之法由衆商公保老成之商催科登記謂之總催道光三十年革去總催名色令各商按年輸流經營爲時既暫責任不專遂漸廢弛遂將公局裁撤自運自銷於仍是做公局之例設立公櫃公櫃猶公局也被衆掣斷本年復一年引滯課虧同治十二年仍做公局之例設立公櫃公櫃猶公局也被衆掣斷本年復一年引滯課虧同治十二年借官私各款衆商並未出本與公局不同凡各商運鹽到京皆進公櫃由公櫃蘆賣先付現標六成緩標四成六箇月付清春秋兩運以三勾鹽爲限每勾一萬五百包齊價便商行之有效至光緒三十一年議定公櫃同治十三年又以運本過重商力餘利解交司庫故難款項內有公櫃餘利一款

加此又查辦後直隸運銷之變也

又平商七人屬賣均鹽得灘錢坵必不須計易銀其交餘課銀隸價各增引長岸而每賣包價酌仍加係二原十定斤錢彌數補賠傷累耗更免多其除加津課

武口岸並永平七屬向不隨同加價豫省錢道計之僅多費一外其餘直隸各岸引鹽以斤酌加賣價制錢二文以每口食鹽三錢計之僅多費一外其餘直隸各岸引鹽以五年為限如商力稍紆當分別停止按鹽務之要必不以商民兩便為主加價者利於商而不便於民也然歷來加價無不日尚不病民無不以商民兩便為主加價者利於自同治十三年增則難徒有停止之名迨及光緒五年題准展限五年自後遂為定例鹽價京引每引交銀三錢外引每引交銀六錢及至光緒年間無所更易停引之例節次推

展共行額引六十六萬二千四百九十七道長蘆行銷額自道光二十四年停引十萬七道同治十二年又停京引二萬道由是引額為六十六萬二千四百九十七道當停引之初原議積引全消再將減停之引規復舊額光緒以來節次推展或展限五年年或展限三年至宣統二年題准再予展限一年蓋自道光二十二年其後加價日多難年定例併引行鹽長蘆引額終未復舊則滯銷之狀況已可見矣

款亦繁例如攤還外債謂之賠款加價東之役一項有舊案新案之分舊案者甲午中

每斤加制錢一文外引每引交銀三錢京引各岸每斤加制錢五分此款始於光緒二十一年新案者庚子之役還聯軍賠款蘆引各岸每斤加制錢四分文外引每引交銀一

兩四錢京引此款始於光緒二十九年抵補藥稅謂之通行加價各省鹽價昔加制錢七十萬兩此款始於光緒二十九年抵補藥稅謂之通行加價各省鹽價昔加制錢

四文抵補藥稅也長蘆通網商人先後稟請每引交銀一兩三錢五分辦鐵路謂

之鐵路加價鐵路加價本無論直岸外引每引津浦鐵路加價每斤加制錢四分文作為津浦

路加價每斤加制錢四分文由商人自向鐵路公司交納每引交其豫省加價各款又

有豫引加價及一文復價之目光緒二十一年河南因豫六餉估五分題准豫岸引鹽二

萬兩是為豫引加價二十六分豫省又准加制六萬兩是為豫省一文復價此

二年規復一文每引交銀三錢二分五釐每年交銀六萬兩是為豫省一文復價此

皆加價之名色也至於雜款各項曰初次平價光緒三十一年題准每引約平秤一分六

錢以二成每年約收平價銀六兩六錢六分按緒三十一年題准每引約平秤一分六

池題准照平價銀六兩六錢六分按緒三十一年題准每引約平秤一分六

收平價銀六兩六錢六分按緒三十一年題准每引約平秤一分六

錢盤為價漲落常平價銀六兩六錢六分按緒三十一年題准每引約平秤一分六

餘兩充各稅每年約收銀二萬八千四百日魚鹽課捕光緒三十一年題准每引約平秤一分六

買官鹽一兩三錢武青靜六等處商人請領日魚鹽課捕光緒三十一年題准每引約平秤一分六

脚一光緒三十一年題准每引約平秤一分六日魚鹽課捕光緒三十一年題准每引約平秤一分六

以作學堂經費及輪駁薪工並日津武報効宜統元年四津武口岸商捐京請每堂

及各學堂等公報効日歲修官道光緒三十一年題准每引約平秤一分六

修兩謂之日公櫃餘利光緒三十一年題准每引約平秤一分六

直隸公債題准永七官運局日豫省歸公光緒三十一年題准每引約平秤一分六

每年認交餘利銀十五萬兩日豫省歸公光緒三十一年題准每引約平秤一分六

銀三分十八年每引改交此又雜款之名色也雜款之外又有商捐商用各款若緝
 一分八釐謂之豫省歸公此又雜款之名色也雜款之外又有商捐商用各款若緝
 費道光二十八年定例緝費由商人按引攤交銀四分零咸豐五年添交緝捕費
 北告商人每引交銀二分東告商人每引交銀四分零咸豐五年添交緝捕費
 若巡費同治元年因山東海豐縣屬大河海口添設巡船巡卡由南告商人按引
 十六州縣完納由清靜若汎工咸豐四年定例天津口岸有保護通網九燈及海河
 滄鹽引商其領支用若汎工咸豐四年定例天津口岸有保護通網九燈及海河
 銀四千七百兩內惟房山良鄉交銀六釐州新皆係咸同時相沿舊例若不價緝私
 城容城定興固安雄縣等處每引交銀六釐州新皆係咸同時相沿舊例若不價緝私
 光緒三十年於平價年約銀十二萬六千兩若灘鹽公所經費光緒三十二年
 經費每引交銀二錢每年約銀十二萬六千兩若灘鹽公所經費光緒三十二年
 議定與北戶直接交易設立公所所需經費由商人則係光緒時所定新例凡此之
 引按攤捐每引交銀三分每年約銀二萬八千兩則係光緒時所定新例凡此之
 類總曰商捐商捐一曰雜捐蓋即雜款之附屬也由此成本日重鹽價愈貴較之咸
 同年間情形又異矣當初長蘆鹽引名目各殊至光緒時行直隸者謂之直引行河
 南者謂之豫引惟京引之名仍存其舊二十六年直引每包加耗鹽二十斤二十八
 年豫引每包亦加耗鹽二十斤均按斤加課所有帑利隨課交納光緒三十一年定
 直引每引交銀二分四釐零豫引每引交銀二分三釐零名曰加鹽正課帑利並將從前
 利一款隨課完納直豫兩岸每引均交銀一分五釐零名曰加鹽帑利並將從前
 正課帑利改爲隨引徵完道光二十八年定章徵收正課仍做乾隆時運使處見會
 所定舊例分爲恭寬信敏惠五綱甲年領引時運使處見會

緒二十九年改為先課後鹽隨引交納每引交銀六錢八分五釐零幣自是直引每利原由衆商攤交二十九年亦改為隨引交納每引交銀四分二釐零

引包重五百八十七斤七兩豫引每引包重五百九十二斤七兩京引每引包重四百一十七斤七兩歷康雍嘉道迭次加鹽加耗至是而止每引運本亦至是而重蓋

以正課帑利外加價雜款仍復層見疊出此則查辦後閱五十有餘年長蘆鹽務又

一變矣

長蘆鹽務自道光二十八年查辦後刪去尤雜名目歸於簡易每鹽一引課

錢豫引交銀四錢二分零平飯每引交銀二分五釐欽天監生息每引交銀四釐尚

沿舊例此外課款逐漸改變有隨引徵收者如正課帑利加價生息每引交銀四釐尚

是也每引約銀六兩有奇有不隨引徵收者如鐵路加價兩次平價豫省復價滄

稅魚鹽課輪駁運脚津武報効各項是也每引約銀三兩有奇所運費至近之處

每引銀約六錢有奇至遠之處每引約銀三兩有奇購買生鹽每引約銀七錢有奇

綜計由場運至引岸或本運費少則每引十一兩九錢有奇多則每引十三兩五錢

有奇運本之重至此而極斯長蘆經乾嘉之後積困已久改章以來果能實力整理

積壓未嘗不可以稍清商力未嘗不可以稍裕然咸同之間軍務倥傯而鹽價增加

光緒之時財政支絀而鹽價又增加鹽貴引滯商人觀望不前故懸岸各處始則招

商試辦試辦改為捆運捆運改為認運迨至光緒三十二年尙有未經包額認運者

鹽務之疲敝固可知矣

同治初招商試辦懸岸或因岸地滯銷或因資本微薄遂致有捆無認所遺懸岸未能一律招商認辦引岸久懸課額難

復光緒十年始將永清縣符等處三十二年始將未運改爲認運包額認運之邢臺唐山祥符
不過永清衡水杞縣等處至三十二年始將未運改爲認運包額認運之邢臺唐山祥符
咸安等處十四縣及已經包額而尚未辦運之鄭
城鄆陵廣平三縣飭各商迅速認運以歸一律 其永平口岸自道光時無商承運

由各州縣自辦每年出入相權得不償失於光緒二十九年改爲設局官辦直隸官

運實以永七開其先例而永平武次之東路以永七引南岸爲門戶而滄六次之永七

海關久道私鹽充斥較之滄鹽尤難辦理乾嘉以來由商承辦旋充旋退無商敢接虧
費銀一萬六千餘兩然添設巡卡數二百餘處巡丁致一五六引岸亦受私鹽之害同治
二萬兩出入相權得不償失未及數年廢弛如故致一五六引岸亦受私鹽之害同治
五年已有議定試行官運是日盛幾務方全網不追開辦二十九年由地方官照舊兼理延
官運局委員督辦在石等處七州縣城內各設分鹽局承運濟銷官收巡鹽按禁販私並
於盧龍撫寧遵化安昌黎等處七州縣城內各設分鹽局承運濟銷官收巡鹽按禁販私並
定例每鹽二百斤謂之灘百斤及運至鹽運出餘斤赴灘自備運之各分局則以每斤十
兩計謂之平秤每筐以二灘百斤爲正鹽申出餘斤赴灘自備運之各分局則以每斤十
灘魚鹽色劣米重則以二灘六申以二五申之鹽謂之一局收鹽以三五申別正餘登記場專
於發售之能將餘鹽加二入百斤秤並准補日商販向局領虧鹽及散賣等項外撥歸正有鹽官
局售鹽祇之能將餘鹽加二入百斤秤並准補日商販向局領虧鹽及散賣等項外撥歸正有鹽官
課餘一萬兩自運三十一按年於商課以餘銷冊內造報兩撥抵直隸十九年則官運共報已
漸加矣惟是永七官運事屬創舉於查積弊之情後設通辦法因開辦之初規制於本石碑場
追至官統二年經督辦鹽政處派員於查明情形後設通辦法因開辦之初規制於本石碑場

設立永平官鹽總局以原有之大清河專司收運局改設而以洋河口偏涼汀南轉述局
屬焉兼轄圍林發運局濟民魚鹽局專司收發鹽斤事宜除發售魚鹽及近灘食鹽
外概不銷售又於灤州設立永平督銷官鹽總局以原有之轉運局領運不得徑向灘
縣分局屬焉專司銷售鹽斤事宜隨時向總棧或指定之轉運局領運不得徑向灘
戶收買立法之意蓋以分別辦理則棧局各有責成莫絕弊端然機關多而開支重矣
二縣爲最先招新河平鄉二縣自道光末年商倒引懸亦在懸岸之列同光年間雖經
運官銷是則商辦之處改行官運者蓋莫先於此至津武口岸亦嘗改歸官辦然成效無多及宣統元年又歸商人認辦矣
商虧欠外債經運司息借大清銀行款七百萬兩直隸銀行款六十萬兩代爲償還
欠款將該商引岸六十三廳州縣收歸官辦設總局於運署設分局二十處委員運
銷並將新河平鄉及永平七屬統由官運總局辦理於是長蘆引岸歸官辦者至有
七十餘廳州縣此又一變也長蘆商人經庚子兵燹之後綱情愈斂元氣未復時有
借貨外款以辦課運雖係商借商還然積欠過鉅無力
償還或將交涉之累至宣統三年督辦鹽政處查明蘆商積欠中外各銀行款項共
有八百餘萬兩飭由運司訂借大清銀行銀七百萬兩直隸銀行銀六十萬兩代爲
墊還將該商等承辦引岸六十三廳州縣由總局經理即以所得餘利陸續彌補欠
十餘處並將新平官運及永七官運統由總局經理即以所得餘利陸續彌補欠
分爲十四年歸還外支項下約可移出十五萬兩一初二次平價下約可移出十
行加價留歸直省外支項下約可移出十五萬兩一初二次平價下約可移出十
二萬兩一新增加價官辦引岸約應得銀四萬兩一初二次平價下約可移出十
緡費三萬兩一新增加價官辦引岸約應得銀四萬兩一初二次平價下約可移出十

共應得銀一千二百六十萬按長年七益行息之借款除還本息外有四年無減又籌
備補助正式還款二百一十萬兩直隸公債初者原係商李寶恒王賢賓二商合辦
因欠年款而扣應得銀二百一十萬兩還款自九年起提作備補還款按八年期約應得銀四
百萬兩以應至宣統八年公債完清自九年用者也查當時收歸官有引地計直隸大宛
順屬共引十四萬九千五百三十七縣七道永七一新平之引汲輝不在此內豫杞禹長等處十九
州縣共引十四萬九千五百三十七縣七道永七一新平之引汲輝不在此內豫杞禹長等處十九
查辦之後汲輝等處懸岸改行票鹽至是官家代還商欠即將鹽票取銷一律改引
故長蘆現今無票等處辦方始即值光復至是官家代還商欠即將鹽票取銷一律改引
時鹽商借貸外款用之辦運高錢課者實所必需工本即係借別項營業者不過假辦運課為
李寶恒王賢賓二商合辦之辦運高錢課者實所必需工本即係借別項營業者不過假辦運課為
名以行其借債之計然高錢鐵路該商已受其累十餘萬兩歸官扣收估價方蓋
至二百萬兩是則借款於商無虧而官家已受其累十餘萬兩歸官扣收估價方蓋

光緒以前蘆鹽多係商運商銷光緒以後始有官運官銷之處又值京奉京漢京張
津浦路線告成運鹽多由鐵路轉輸之便無若蘆岸則運道至此亦為之變道長蘆運

光緒以前水則船運陸則車運有水運者少而陸運多者例如永平河間各屬及承德
遵化等處是也僅陸運而無水運者如天津府屬之滄州靜海青縣鹽山慶雲
南皮六州縣及豐潤一縣是也水陸相較船運為便蘆鹽水運向分五路一曰北河
即北運河皆自津地起運運赴之岸為大興宛平順義通州昌平東安武清延慶香
河及舊州采有二營沿河州縣就近落廠餘皆至張灣落廠固安永清涿州霸州告文
一口淀河即上西河皆自津地起運運赴之岸為大興宛平順義通州昌平東安武清延慶香
安保定涿州滿城安肅定興新唐新樂定州曲陽沿河州縣就近落廠餘皆至張灣落廠固安永清涿州霸州告文
陽新安涿州滿城安肅定興新唐新樂定州曲陽沿河州縣就近落廠餘皆至張灣落廠固安永清涿州霸州告文

張齊口及清苑縣運赴岸轉陸運城亦北告也一肅西河即獲子鹿井陘皆自津起運亦
 有由滄州起運者運赴岸轉陸運城亦北告也一肅西河即獲子鹿井陘皆自津起運亦
 贊皇平陽晉州深澤那臺沙河新河武鄉鉅鹿趙州內邱任縣永年曲周肥鄉深州
 武強安陽等州沿河縣轉就陸運亦北告也一水縣之小即任縣之那家蘆臺場起運丁赴曹
 及邯鄲等縣沿河縣轉就陸運亦北告也一水縣之小即任縣之那家蘆臺場起運丁赴曹
 之岸爲新安鎮洛谷密雲懷柔薊州之遵化馬營田寶坻轉陸運沿河縣就一落廠餘至玉
 田縣之新安鎮洛谷密雲懷柔薊州之遵化馬營田寶坻轉陸運沿河縣就一落廠餘至玉
 南運故城白河阜城東光南宮亦強山海宗廣平威縣清河大者運赴城之南樂清景州東明
 寧津故城白河阜城東光南宮亦強山海宗廣平威縣清河大者運赴城之南樂清景州東明
 滄州長垣鹽運河州景州等處屬餘至大名豐之嚴鎮王廟白運於交河阜城寧再轉吳橋津
 強東光各處留財氏謂南川告也至中於河鄭州各岸皆自御河轉運或新由大名縣項白城沈邱分扶
 如祥符陳留財氏謂南川告也至中於河鄭州各岸皆自御河轉運或新由大名縣項白城沈邱分扶
 溝許州臨鄆城商水西華長葛武陟原武游縣內濟源封邱舞陽等處或山縣大名縣
 龍王廟分運如杞縣儀封蘭陽通許太康湯陰河內濟源封邱舞陽等處或山縣大名縣
 獲嘉淇縣延津等處行其安陽臨漳均係縣內黃則由御河直運惟武安涉縣則由
 西河運至衡水縣轉運等處行其安陽臨漳均係縣內黃則由御河直運惟武安涉縣則由
 數爲最多蓋津地居北河西河淀河御河之問也自光緒以後路改由鐵路交通日便
 京奉漢張津浦四線皆跨蘆鹽河口岸凡與鐵路相近之處皆改由鐵路交通日便
 路各屬就近落廠其非沿路之處不再拘行春秋運但昔運河封河爲度鐵路通行即嚴
 之期名爲春秋兩關其實隨時隨地不拘行春秋運但昔運河封河爲度鐵路通行即嚴
 冬亦不停運也此從前舊例先鹽後課光緒二十九年改爲先課後鹽則納課之法亦
 又蘆鹽之變長蘆至康熙初時先發引而後納課順治十七年因商欠甚多改爲先納課後
 爲之變長蘆至康熙初時先發引而後納課順治十七年因商欠甚多改爲先納課後

年五月內奏銷至乾隆三十四年以商力之裕全在銷鹽一年盛銷之時惟藉六月之舊鹽九月之菜鹽題准鹽課於每年舊菜兩鹽時各完十分之五於十一月奏銷至道光時查辦後又改爲五月奏銷蓋自康熙以來先鹽後課和沿已久迨及光緒末年商欠益鉅致有日就疲竭之勢光緒二十九年因將累商舊欠酌核奏請豁免釋其通累改爲先課後鹽之法應完課款隨引交納商無積然其時幣制複雜銀價壓之困國無虧課之虞於是長蘆奏銷得以年清年款矣

昂貴直豫各岸鹽價不平非僅民食攸關而商本之虧折較前更甚故光緒三十年及三十二年有兩次平價之法由是蘆鹽引岸直省每斤鹽價至少之數爲三十餘

文至多之數爲四十餘文豫省每斤至少之數爲四十餘文至多之數爲五十文鹽

價平均商業得以補救則平價爲之也光緒年間銅元盛興銀價日貴荒僻之區銅元既未通行多用制錢通商各埠則又多用

銀元各處市錢類皆扣底有九二九四九六九七九八九九之分甚至一縣之內彼此不同其不扣底者名曰滿錢幣制紛難於斯爲極商人售鹽收錢納課交銀直豫兩省銀錢兌價漲落靡常每當收入鹽價各處錢盤乘時高漲鹽價因之不平商人以錢易銀尤多虧折光緒三十年乃爲平價之法初定平價每銀一兩兌錢一千二百百餘文每銀幣一元作銀七錢兌錢八百四十餘文自是逐年按照現市錢盤核定平價由是直豫兩省鹽價無大參差皆兩四次平價爲之也所有平價照現市錢盤核定引數目於春秋兩關結卯之期核明該商每引應收平價若干由運司按庫平化實以現市錢盤核台時價令商納交春關於六月月底交清秋關於十二月月底交清蓋自兩次平價而後鹽價平均則便於民商少虧折固甚大矣又以坵務廢弛設坵務家亦有贏餘之收入則利於國其裨益於鹽務固甚大矣

局加以整頓並於鹽坵上增設緝私兵隊長蘆舊制以分司雖有巡查灘坵之責大都有名無實以致透私之弊成爲習慣光緒

三十一年始設鹽公所由商業經理凡運商購鹽照價交清公所付給憑照赴地築運由地稅務局給發鹽斤此地稅務局所由立也地稅務局為整頓地稅而設專司收發鹽斤然從前鹽地每多透私故於鹽地土上硝私日盛有礙官鹽設官硝局收售硝斤增設緝私兵隊自是地稅務始加清理矣

以期化私為官平毀硝池設興利局以為代籌生計

鹽為最多故有硝私之名乾隆九年鹽臣曾請定設禁例經部覆准只許自行食用不許公行煎販貨賣定例由地方官具結并無私煎私販送部查覈蓋以硝磺之地本為斥鹵若加嚴禁於貧民生計有闕故許其自行食用斯亦權宜之法矣然硝私由是日盛一日光緒三十二年間因籌化私為官之法於是設官硝局收售硝斤又以欲絕硝私當治其源於是平毀硝池於冀州內黃等處設善後興利局為之代籌生計此於不禁之中寓取締之法倘能由此而擴充之直豫硝鹽當日形減少矣自是長蘆鹽務漸見起色淮南山西且有借運之舉

萬引每引斤重八百斤宣統二年山西借運一萬引亦照淮南八百斤為一引蘆鹽產旺於茲可見而產缺之區求過於供至以借運為名則引界之弊也故借運者實為破除本及宣統季年長蘆正雜各款歲入五百二十三萬六千八百餘兩較之光緒前增加數倍茲非整理之效乎

長蘆課款當順治初止有引課一十九萬一千二百餘兩其後竊課及雜款日漸增加據清會典載

嘉慶時正雜課銀為六十八萬一千三百餘兩外餘引課除銀七萬六千三百餘兩光緒十七年奏銷冊正雜課銀為一百零二萬五千八百餘兩然據宣統三年歲入豫算正雜各款已及五百餘萬兩較之從前增加數倍非光緒末年整理之效曷克臻此

通觀清代蘆鹽之弊始於順治之末年極於乾隆之中葉鹽引日滯課額日虧故自

道光以前行代銷之法道光以後行併引之法皆爲融銷滯引計也道光以前行帶徵之法道光以後行攤徵之法皆爲徵補欠課計也商力困絀則增鹽價以調劑之商運疲敝則改官運以變通之日事補救之策而蘆鹽積弊終不能除雖由乾隆時代受病過深毋亦苟且補苴未能實力整理耳及至光緒末年平均鹽價整頓場坵長蘆鹽務日起有功夫以長蘆場地之整齊鹽質之優美工本之簡易運輸之便利倘能剷除弊制改革自易鹽政刷新且將於長蘆始矣

直隸東濱渤海西阻太行南襟河濟北屆蒙旗凡府十有一州有六長蘆鹽區屬於直隸行銷之處爲九府曰順天曰保定曰河間曰天津曰正定曰順德曰大名曰廣平曰永平九府之外又有六州曰遵化州曰易州曰冀州曰深州曰趙州曰定州共一百三十一州縣皆銷蘆鹽者也惟宣化一府在直隸之西北承德一府在直隸之東北毗連蒙旗俱食蒙鹽者也然宣化所屬則有蘆鹽包課承德所屬亦有蘆鹽雜銷固皆與長蘆有關因附列而論之

宣化本明宣府鎮也清康熙三十二年始改爲府凡領州三縣七雍正年間增設

口外三廳其蔚州赤城萬全龍門懷安五州縣及張家口獨石口多倫諾爾各廳

向無引額俱食蒙鹽易州屬之廣昌一縣毗連宣化向食蒙鹽亦無引額延慶保安二州及宣化西甯懷來

三縣舊銷蘆鹽康熙三十二年始將額引裁去改食蒙鹽包納蘆課額引共五千七百道其課

銀共二千五百九十四兩有奇令於民佃地內包納蒙鹽畧分二種一曰青鹽產於烏珠穆沁按烏珠穆沁

境與浩齊特左旗接界名曰單木淖爾池蒙人就池撈鹽以一曰白鹽產於蘇尼

特按蘇尼特鹽池在右旗境內額尼隆地方名曰古水土鹽要以青鹽為大宗白

鹽出產較少向由蒙人售與內地商民販運進口銷賣約計每年進口青白鹽共

有一千四五萬斤蒙人向例以鹽易米均黍稷之例故蒙鹽價目每隨米價為漲落約計每鹽一斗易米二斗買賣自由並無

稅課光緒二十八年察哈爾都統奏辦釐捐抽收鹽釐每斤收制錢四文二十九

年直隸總督奏請在張家口設立蒙鹽督銷局並在口外設廠收鹽招商承辦運

銷名為官督商辦實則商包之例也按張家口設局收買蒙鹽其初承辦者為商

集資本收買鹽斤分運濟銷並酌發官本以資補助設立收鹽廠三處一為張家

口廳之十八爾臺一為獨石口廳之單巴諾爾一為多倫廳外之才得木定例每

鹽千斤包納課銀二兩每年包課三萬兩除察哈爾都統所收鹽釐照舊抽收其

餘各州縣規費概行裁革先是察哈爾都統抽收鹽釐即係王商包辦照舊抽收其

至是設立督銷局則仍由王商包辦至宣統元年將收鹽之廠改爲蒙鹽公司自
國較廣弊端更甚其中飽者多矣
商承辦蒙鹽雖設廠收鹽然祇抽收鹽課並不買鹽所有青白鹽均由鹽店收買
鹽以事論不以斤計大都以貨易鹽高抬貨價蒙人受虧來鹽遂少商賈之價任
意增漲非惟斤兩不足且有撓和之弊內地二年又將公司裁撤改設官棧各廳
食戶深受其害故宣統元年有撓和之弊內地二年又將公司裁撤改設官棧各廳
州縣改爲蒙鹽引岸按照蘆綱辦法責成商人領引行鹽按引繳課每年包引二
萬道由鹽政處發給護票代作引目徵收科則定爲正課鹽釐加價緝費四項共
徵銀十五萬七千兩自是宣屬及口外鹽務遂與內地一律然經理未善則官棧
有類於壟斷督銷適足以擾民此達木分棧所以有搶鹽之事也宣統二年督辦
鹽政處因宜化
十屬及口外三廳均係直隸轄境與長蘆引岸毗連奏請按照蘆綱辦法將向食
蒙鹽各處一律改爲蒙鹽引岸設立官棧收買運銷招商認辦每年包認二萬引
責令按引繳課不用引目由鹽政處給票代引每引交納正課銀四兩二錢五分
解交運庫又每引交納鹽釐銀一兩七錢五分由運庫經收撥解察哈爾都統備
用又做通行加價四文之例按照長蘆定章每引交銀一兩三錢五分以二文解
部其餘二文直隸係銷鹽省分應留一文察哈爾比照產鹽省分應解一文又以
張家口另設緝私督銷局每引交納緝費銀五錢總計正課鹽釐加價緝費四項
每年按二萬引徵收共銀十五萬七千兩所有各錢總計正課鹽釐運司經管自是張
家口蒙鹽辦法遂與蘆鹽相同矣

承德一府蓋蒙古喀喇沁翁牛特土默特敖漢巴林喀爾喀諸部地也清康熙間

各蒙旗共獻牧地用開靈囿謂之圍場於康熙四十二年建築避暑山莊於熱河以爲巡幸駐蹕之所雍正元年因設熱河廳十一年改熱河廳爲承德州乾隆四十二年改設承德府屬直隸省此熱河之名所由稱也按乾隆七年罷承德州仍設熱河廳至四十二年始改設凡領州一曰平泉州原爲八溝廳地領縣五曰灤平原爲喀喇河屯廳地曰豐寧原爲四旗廳地曰赤峰原爲哈溝廳地曰建昌原爲塔子溝廳地曰朝陽原爲三座塔廳地向無引目不食蘆鹽及光緒年間將圍場及各蒙旗呈報牧地開放招墾增設綏東隆化林西開魯圍場建平阜新等縣皆隸於熱河都統而承德各屬亦改隸焉於是熱河鹽務遂爲入款大宗熱河行銷之鹽畧有三種一曰蒙鹽爲烏珠穆沁所產銷路極廣幾遍全境蒙鹽銷路例如赤峯圍場豐寧綏東隆化銷蒙鹽者十之七八林西開魯全銷蒙鹽朝一曰奉鹽赤峯圍場豐寧綏東隆化銷奉鹽者十之七八林西開魯全銷奉鹽者也一曰奉鹽爲奉天錦州廣寧鹽灘所產銷路次於蒙鹽奉鹽境例如朝陽阜新建平建昌四屬之東南所銷爲最多其赤峯圍場綏東隆化各屬亦間銷焉一曰永鹽卽長蘆石碑場所產者也銷路爲最少永亦稱碑鹽銷於熱河之東南境例如承德平泉灤平三屬之南境所銷爲多當永七官運未設以前銷數尙旺每年約在八百萬斤左右自官運既設以後取緡灘戶不准與商販直接交易販銷商不過多改運奉鹽奉鹽行銷額因之推廣而永鹽銷數日少及至宣統年間永鹽行銷不過二百萬斤奉鹽行銷已有一千餘萬斤至於

蒙鹽極旺之年可銷二千萬斤極論其斤重永鹽以引計每引五百四十八斤七

兩奉鹽以石計每石六百斤蒙鹽亦以石計每石重至千斤論其成本永鹽每引

買價約計一十一兩有奇每千斤運費約計二十二兩奉鹽每石買價小洋一十

九元折合銀一十運費約計十一兩蒙鹽每石買價約計一十三兩而運費為最

輕論其稅則則永鹽有課奉鹽有釐惟蒙鹽向無稅項自光緒二十九年方收鹽

捐每鹽一斤徵錢五文是為蒙鹽收稅之始三十三年設立督銷局每鹽百斤徵

課銀四錢是為蒙鹽納課之始三十四年又做內地通行加價之例每斤加錢四

文是為蒙鹽加價之始及宣統三年歲入共六萬三千三百餘兩此又熱河鹽務

之大概也在光緒三十三年始設熱河蒙鹽店督銷局駐於赤峯惟烏丹城另設分局

一百二十斤所餘之鹽名曰長秤然辦一千斤名曰加二秤其收鹽之量每斗約重一百

四十斤往不願賣鹽於官局而願私售於商民查光緒三十三年設局之始收蒙

鹽五百餘萬斤三十四年收至七萬餘斤商民統元年僅收三十三萬八千九百斤收

宣統元年又減五分於是復籌補救之策將課銀減收於光緒三十四年減收一成

辦之設紛歧局員志意中飽督銷之固亦有名無實也

綜而言之張家口與熱河均係直隸邊境向爲蒙鹽運銷之地且與蘆岸毗連若任其侵灌腹地實於長蘆大有關礙官局既立自應通盤籌畫切實整理非徒於長蘆鹽務有所維持而國家稅源亦可增益矣

